

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Кулинченко Виктор Васильевич  
Должность: Директор  
Дата подписания: 16.01.2021 09:11:11  
Уникальный программный ключ:  
735d42842dd216f40de62a96e22a5064769e33a8

**Кубанский институт социэкономики и права  
(филиал) Образовательного учреждения профсоюзов  
высшего образования  
«Академия труда и социальных отношений»**



**И.Н. КОЛКАРЕВА**

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ**

**электронное  
учебно-методическое  
пособие**

**КРАСНОДАР - 2021**

**И.Н. КОЛКАРЕВА**

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ**

**учебно-методическое  
пособие**

**КРАСНОДАР - 2021**

УДК 342.1  
ББК 66. 2 (2 Рос) + 67.401  
К 60

*Рекомендовано к изданию  
Ученым советом КубИСЭП (филиала) ОУП ВО «АТиСО»  
(протокол № 4 от 26.02.2021 г.)*

**Рецензенты:**

**Петров И.В.**

*доктор экономических наук,  
профессор кафедры гражданского и трудового права  
КубИСЭП (филиала) ОУП ВО «АТиСО»*

**Горецкая Е.О..**

*доктор экономических наук, профессор кафедры  
финансов и кредита  
Краснодарского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова*

**Колкарева И.Н.**

**Правовое обеспечение национальной безопасности:** электронное учебно-методическое пособие / И.Н. Колкарева. - Краснодар: КубИСЭП (филиал) ОУП ВО «АТиСО», 2021. –88 с.

*Учебно-методическое пособие предназначено для студентов КубИСЭП (филиала) ОУП ВО «АТиСО» направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция.*

*В пособии представлены теоретические материалы по изучению современного состояния национальной безопасности России, а также государственной безопасности как ее составной части; по организации и практической реализации основных направлений деятельности и полномочий органов власти, обеспечивающих государственную и национальную безопасность страны.*

*В пособие представлены методические материалы, направленные на привитие навыков самоконтроля знаний студентов в виде тестов и практических заданий.*

*Тщательная работа в рамках практических занятий, выполнение заданий и тестов, представленных в учебно-методическом пособии, позволит сформировать у студентов необходимые компетенции, определенные ФГОС ВО по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция.*

**©И.Н. Колкарева, 2021**

**© КубИСЭП (филиал) ОУП  
ВО «АТиСО», 2021**

## ВВЕДЕНИЕ

Теоретическая и практическая значимость национальной безопасности Российской Федерации приобретают все большую актуальность в связи с увеличением и постоянным изменением видов безопасности, что влечет за собой необходимость комплексного изучения, затрагивающего вопросы исторического развития и формирования понятия «национальной безопасности», а также выявления основных угроз и интересов Российской Федерации в сфере национальной безопасности на современном этапе развития нашего государства и определения места государственной безопасности в рамках национальной безопасности.

От своевременного и прогностического научного осмысления сущностно-содержательной стороны «национальной безопасности» и широкомасштабной подготовки кадров в органах, осуществляющих обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, на основе указанных теоретических данных зависит развитие и благополучие нашего государства.

Подготовка кадров для органов, осуществляющих обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, становится невозможной без изучения ими теоретических и практических основ обеспечения национальной безопасности. Поскольку для адекватного восприятия и понимания реальных угроз национальной безопасности и осуществления должностных обязанностей, связанных с обеспечением национальной безопасности, сотрудник органов, осуществляющих обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, должен иметь четкое представление: об определении понятия «национальная безопасность» и взаимосвязи всех системных элементов; о характере и источниках угроз национальной безопасности; о национальных интересах Российской Федерации в различных сферах; о наличии ресурсов для создания системы безопасности.

Таким образом, изучение дисциплины «Правовое обеспечение национальной безопасности» является важной частью профессиональной подготовки бакалавров юриспруденции.

Цель освоения дисциплины «Правовое обеспечение национальной безопасности» - формирование у студентов общекультурных, общепрофессиональных и профессиональных компетенций в области всестороннего глубокого понимания одного из важнейших направлений политики государства - национальной безопасности, изучения внешних и внутренних угроз национальной безопасности России, их видов и методов противодействия.

Задачи дисциплины:

- ознакомить студентов с современной концепцией национальной безопасности РФ;

- научить анализировать и делать выводы о концепциях национальной безопасности других стран мира связанных с ними угроз РФ;

-показать основные изменения в характере рисков и угроз национальной безопасности России;

-проанализировать выработанные и принятые базовые документы, непосредственно относящиеся к сфере национальной безопасности Российской Федерации;

-показать необходимость и дать основные представления о базовых направлениях экономической безопасности РФ;

-проанализировать изменения в содержании понятия «ядерное сдерживание» в современном мире;

-охарактеризовать основные тенденции в развитии международной ситуации на глобальном уровне и их последствия для национальной безопасности России.

Целью данного учебно-методического пособия является приобретение знаний о современном состоянии национальной безопасности с учётом новелл конституционного права и законодательства РФ, формирование у будущего юриста правового мировоззрения, верного представления об основных институтах; сущности и специфики правового обеспечения национальной безопасности объёме полномочий государственных служащих при осуществлении соответствующей деятельности.

Учебно-методическое пособие включает в себя теоретический краткий курс, практический материал, контроль знаний, тестовые задания.

# 1. КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ

## Лекция 1. Национальная безопасность и механизмы ее обеспечения.

1. Феномен безопасности
2. Дилеммы безопасности человека и общества
3. Современные представления о безопасности
4. Источники опасностей и угроз
5. Феномен национальной безопасности
6. Национальные интересы: сущность, структура, содержание.
7. Система национальной безопасности и механизм ее обеспечения
8. Обеспечение безопасности

В литературе выделяются два основных подхода к пониманию феномена безопасности.

**Первый подход** исходит из *объектного понимания безопасности* как проявления объективной природы объектов сохранять *устойчивость* при различных отрицательных влияниях. Именно в этом контексте безопасность понимается как определенное свойство (атрибут) системы. В настоящее время распространенным является понимание безопасности как формы саморегулирования системы, которое позволяет ей сохранить свое качество.

Результатом отождествления безопасности с саморегулированием являются энтропийное понимание безопасности и гомеостатическое понимание безопасности.

**Энтропийное понимание безопасности** базируется на понимании *энтропии* как части внутренней энергии замкнутой системы, как *меры внутренней неупорядоченности системы*. Безопасность и устойчивость системы рассматривается при этом как определенная зависимость от направленности и динамики энтропийных процессов.

**Гомеостатическое понимание безопасности** основывается на понятии гомеостаза как совокупности реакций, направленных на устранение или максимальное ограничение действия различных факторов внешней и внутренней среды, нарушающих относительное динамическое постоянство состава и свойств внутренней среды, определяющего устойчивость системы. Безопасность здесь понимается, таким образом, как *устойчивое состояние системы, возникающее в результате поддержания равновесия с окружающей средой*. Однако отождествление безопасности с гомеостазом приводит к отрицанию развития, которое нарушает равновесие существующего состояния системы.

**Второй подход** основывается на *признании субъектного характера феномена безопасности*. Субъектное понимание безопасности составляет основу деятельностных, ценностных и других определений безопасности. В частности, некоторые исследователи рассматривают феномен безопасности как производный от интереса.

Постижение природы безопасности в ее целостности и обусловленное этим снятие односторонности в единстве формы и содержания, единстве субъектной и природной определенностей формируют основу целостного понимания феномена безопасности.

*Феномен безопасности получает свою понятийную завершенность как специфическая форма реализации природного бытия в человеческом существовании, которая детерминирует рефлексивно-ценностное самоопределение человека по отношению к опасности, как для природной определенности, так и для наличных форм бытия вещей.* Данное определение отражает двойственность природного бытия феномена безопасности, обусловленную единством всеобщности природы самосохранения и особенности формы ее проявления в человеческой жизнедеятельности.

## **2. Дилеммы безопасности человека и общества**

Дилеммы безопасности органически вытекают из особенностей формирующейся сейчас целостности современного мира, в том числе его полисистемного характера. Для нас представляет интерес дилеммы безопасности человека и общества.

Не подлежит сомнению то обстоятельство, что *смена эпох вызывает изменение систем безопасности; поэтому с появлением новых опасностей и угроз, различного рода страхов и видов вооружений, новых факторов развития возникает потребность в новой парадигме безопасности и осуществляющей ее на практике системы безопасности.*

Прежде всего, бесспорным является детерминация дилемм безопасности человека и общества набором ценностей и идеалов, изменяющейся внешней и внутренней средой и пр. Так, основная идея стратегии национальной безопасности США состоит в том, что утверждение глобальной и собственно американской безопасности *невозможно без лидерства Америки в мире, без ее экономического и военного превосходства над остальными государствами. Отсюда следует усиление роли государства в системе национальной безопасности Америки.* Иными словами, в ней безопасность все чаще рассматривается сквозь призму триады «безопасность индивида - безопасность государства - международная безопасность» (эта модель приобрела особую значимость в свете событий 11 сентября 2001 г.), причем в этой схеме индивид «передоверяет большую часть забот о своей безопасности государству».

Перед нами *парадокс современной западной либеральной цивилизации - свобода и безопасность индивида все более становятся зависимыми от государства*, давление последнего на индивида продолжает нарастать, что обусловлено появлением новейших информационных технологий и технических систем, представляющих опасность основам земной цивилизации. Дилемма безопасности индивида и государства здесь в том, что разграничение частного и общественного становится весьма затруднительным, а это способствует легитимному отвоевыванию государством плацдарма свободы у индивида.

Иные дилеммы безопасности человека и общества существуют в **России**, обусловленные ее историческими и культурными традициями, а также менталитетом. Для последнего характерна *уникальная роль идеи государственности, игнорирование значимости индивида и общества*, что определяло вплоть до начала XXI века модель российской национальной безопасности.

России присуще всегда *было доминирование принципа безопасности государства*, но с развитием демократического общества и правового государства начинается движение по пути *«от безопасности государства к безопасности индивида»*.

*Дилеммы безопасности человека и государства в России* следуют из того, что *безопасность человека здесь находится под угрозой в силу следующих обстоятельств* - государство не может обеспечить безопасность личности из-за:

- разгула преступности;
- слабости власти;
- нравственного развращения значительной части общества;
- коррупции чиновников;
- превалирования интересов криминогенно-мафиозных групп;
- навязывания СМИ индивидуализма, чуждых ценностей;
- обогащения значительного меньшинства за счет обнищания большинства.

Свои *дилеммы безопасности имеются и у общества*, обусловленные тем, что в *России практически никогда сознательно не выделялось общество в качестве самостоятельного субъекта безопасности, оно всегда было поглощено государством*. Сегодня возникающим элементам демократического гражданского общества необходима безопасность, чтобы не прервался процесс демократизации и становления правового государства. Однако для формирующегося общества существует целый ряд опасностей со стороны властей, а именно:

- нередкое игнорирование общественного мнения,



- политика атомизации общества на индивидов, неспособных отстаивать свои интересы,
- давление на СМИ со стороны олигархов и государства и пр.

Вместе с тем, *«без сильной общественной системы безопасности государство не может считаться стабильным, крепким и демократическим»,* ибо *«бесконтрольность и независимость от общества государственной безопасности, как показывает история, наносит колоссальный вред народу и гражданам».*

Существенное значение в исследовании дилемм безопасности человека и общества имеет и **понимание страха**, ибо без этого невозможно понять особенности поведения индивида. ***В психологии страх квалифицируется как отрицательная эмоция, которая возникает в результате реальной или воображаемой опасности, угрожающей жизни организма, личности, защищаемым ею ценностям.***

Феномен страха определяется не только социальными, культурными факторами, но и связан с записью в мозгу человека всего эволюционного пути земной жизни с ее тенденцией к выживанию среди мира опасностей и угроз. Страх вписан в природу человека, лишь его формы и виды изменяются на протяжении социокультурной эволюции. *В XX столетии возник абсолютный эмпирический страх, обусловленный угрозой всеобщего уничтожения человечества путем применения оружия массового поражения, ожил страх перед апокалипсисом. Со временем ядерный страх принял новую форму, которая связана уже не оружием массового поражения, а с загрязнением окружающей среды радиоактивными отходами реакторов АЭС. Для многих людей эти отходы стали уже ассоциироваться с уникальной в своем роде угрозой, более страшной, чем все остальные опасности, которыми индустрия угрожает человеку. Еще одним новым видом страха является опасность экологической катастрофы.*

Еще один вид страха, влияющий на человеческую психику, - это *страх от столкновения с будущим*, т.к. мир находится на изломе цивилизаций. Что несет данный излом, никто не знает; футурологи предлагают различные модели будущего, однако их разброс весьма велик, причем они «улавливают» вполне реальные грани цивилизационного сдвига. Мировая политика вступает в новую фазу, что и вызвало появление различных версий ее будущего облика: конец истории, возврат к традиционному соперничеству между нациями-государствами, упадок наций-государств под напором различных тенденций - к трайбализму и глобализму - и др.

В целом же можно сказать, что XX столетие принесло немало новых видов страха и тревожных ожиданий, которых просто-напросто не было в предыдущих веках. Вполне естественно, что весь спектр рассмотренных новых образов страха, хотя и в различной мере каждый из них, оказывает влияние на

психическое состояние человека, определяя в определенной степени его поведение.

### 3. Современные представления о безопасности

Понятие «безопасность» принадлежит к числу наиболее употребляемых понятий политологической мысли. Так, **безопасность, в зависимости от культурных контекстов, может предполагать: обеспеченность; уверенность; страховку; спокойствие; отсутствие угроз.**

Термин "безопасность" увязывается с такими важными концептами, как:

- **парадигма безопасности** - глубоко укоренённые в обществе мировоззренческие взгляды на коренные устои безопасного развития. Следствием существования парадигм безопасности является определённый способ позиционирования в области безопасности, основанный как на доктринальной составляющей, так и на наборе конкретных мер по нейтрализации опасностей;

- **культура безопасности** - совокупность символов, образов, идей и представлений о том, что лежит в основе выделения данной социальной группы от "других", "чужих". Культура безопасности формирует свои "коды", которые маркируют "пространства безопасности", отграничивают их друг от друга;

- **граница безопасности** - это такая граница, которая очерчивает различные "пространства безопасности", которые зависят от меняющихся представлений, формирующихся в области публичной политики;

- **режим безопасности** - это совокупность принципов, правил и норм, которые задают рамки поведения для акторов безопасности и обеспечивают взаимность и позитивное взаимодействие между ними;

- **управление безопасностью** - это порядок сотрудничества между акторами безопасности в важнейших сферах, определяющих их жизненно важные интересы;

- **комплекс безопасности** - это транснациональный регион, включающий в себя страны, которых объединяют устойчивые представления о безопасности и отношения в области безопасности;

- **сообщество безопасности** - это форма "комплекса безопасности", которая формируется на основе совместимости ценностей, регулирующих поведение в сфере безопасности. Часто можно встретить точку зрения о том, что "сообщество безопасности" включает в себя страны Северной Америки и Западной Европы;

- **геобезопасность** - этот широкий концепт вбирает в себя совокупность "*практик безопасности*" и "*идентичностей безопасности*",

которые формируют "пространственный образ безопасности" на определённой территории, очерченной границами.

*Безопасность* необходимо рассматривать прежде всего как сочетание трех явлений:

а) как отсутствие опасностей и угроз;

б) как достаточную степень устойчивости к возникающим угрозам, определенный иммунитет, запас прочности тех или иных объектов;

в) как готовность и способность защищаться или устранять эти угрозы и восстанавливать статус-кво.

Таким образом, *безопасность - это состояние жизнедеятельности социума, его структур и институтов, гарантирующее их качественную определенность в параметрах надежности существования и устойчивости развития.*

Безопасность - это положение (состояние), при котором на некий объект не могут воздействовать факторы опасности и угрозы. Но такое практически недостижимо, отсутствие опасности, вообще, в абсолютном смысле, невозможно. В реальной жизни всегда существовали, существуют и будут существовать опасности самого различного характера. Опасности могут различаться по масштабу: быть частными, ограниченными (по отношению к отдельным людям, объектам и т.п.); локальными и всеобщими или глобальными. Поэтому целесообразно говорить об **уровнях безопасности** величине, которая выражает степень реальной возможности воздействия на объект факторов опасностей и угроз, или характеризует результат столкновения двух противоположно направленных сил: факторов опасностей и угроз и мер, противостоящим этим факторам.

***Различают следующие уровни безопасности:***

1. *Абсолютный* (идеальная, совершенная безопасность, не - опасность) - характеризуется отсутствием опасностей и угроз тому или иному объекту.

2. *Реальный* (фактическая безопасность) - это действительно существующая, не воображаемая безопасность, характеризуется объективно существующими опасностями и угрозами для того или иного объекта, сохраняющимися, несмотря на действие (бездействие) сил, им противостоящим; показывает реальные возможности сил, противостоящих опасностям и угрозам.

3. *Достаточный* (приемлемая безопасность) - это такое состояние, которое удовлетворяет потребностям устойчивого развития того или иного объекта. При таком уровне наличие опасностей и угроз не влечет для объекта потерю его существенных свойств.

4. *Предельный* (минимально допустимая безопасность) - такое пограничное состояние, когда дальнейшее воздействие опасностей и угроз повлечет за собой для объекта, на который они действуют, потерю существенных свойств, качественной внешней и внутренней определенности, целостности. Запредельный уровень безопасности есть утрата существенных свойств объекта, его фактическая смерть.

5. *Иллюзорный* (мнимая, воображаемая, ложная, кажущаяся безопасность) - субъективный образ существующих, реальных опасностей и угроз - ложно воспринимаемый как их отсутствие или минимальное наличие (неадекватное отражение опасностей и угроз субъектом).

### **Опасность и угроза как атрибуты безопасности**

Как видно из приведенных определений и подходов к анализу безопасности, сущностным атрибутивным элементом ее являются категории «опасность» и «угроза». В их понимании также нет единства. Некоторыми авторами допускается отождествление этих понятий, а также подмена другими, такими как риск и вызов. Этим понятиям прежде не было в отечественных энциклопедиях и словарях. Но понимание этих категорий представляет не только теоретический интерес. Дело в том, что осознание опасностей, угроз, рисков и вызовов - это исходный момент практической деятельности по противодействию им, т.е. по обеспечению безопасности. Рассмотрим подробнее эти понятия.

***Опасность*** как понятие, имеет много значений:

а) это объективно существующая возможность негативного воздействия, например, на социальный организм, в результате которого ему может быть причинен какой-либо ущерб, вред, ухудшающий его состояние, придающий его развитию нежелательные динамику или параметр;

б) это возможность или предчувствие причинения зла;

в) это возможные или реальные явления, события и процессы, способные уничтожить тех или иных субъектов (личность, социальную группу, народ, государство) или же важные для людей объекты или природные ценности, либо нанести им ущерб, вызвать деградацию, закрыть путь к развитию.

***Угроза*** же рассматривается в следующих случаях:

а) запугивание, обещание причинить кому-нибудь неприятность, зло;

б) наиболее конкретная и непосредственная форма опасности, создаваемая целенаправленной деятельностью откровенно враждебных сил;

в) опасность на стадии готовности перейти из возможности в действительность, предупреждение словом или демонстративным действием о последующих опасных событиях, или введение в заблуждение с главной целью - использованием страха для приобретения преимущественного положения в каком-либо отношении.

Отождествлять понятия «опасность» и «угроза» не следует. Несмотря на то, что это категории родственные, между ними существуют значительные различия. При этом необходимо проводить особое различие между реальным и идеальным, возможностью и действительностью.

*Опасность как категория должна сопоставляться с категорией возможности. Она, во-первых, с объективной стороны может стать действительностью лишь при определенных условиях, а, во-вторых, с субъективной стороны может быть мыслима как действительное лишь при определенных предпосылках. Иное дело, угроза, которая как категория должна сопоставляться с действительностью, и имеет пространственно-временной характер.*

Опасность в логическом смысле есть родовое понятие. Она может быть абстрактной, конкретной и реальной. **Абстрактная опасность** - это такая *опасность, возможности возникновения которой на данной стадии ограничены отсутствием соответствующих условий.* С наличием этих условий и адресной ориентированности возникает конкретная опасность. Конкретная, существующая не только в мысли, а объективно, реально, опасность, обусловленная целенаправленным действием или бездействием, становится угрозой. **Итак, всякая опасность содержит в себе потенциально угрозу. Но в угрозу превращается не всякая опасность.**

Диалектика опасности и угрозы придает связанность развитию опасностей, превращению их в угрозу. Поэтому ее раскрытие предполагает анализ не только причин их появления, но и условий превращения в реальность, требует связи их с категориями необходимости и случайности.

Между опасностью и абсолютной безопасностью лежит поле вероятного превращения опасностей в угрозы. Снятие этих опасностей и угроз соответствующими мерами и есть реальный процесс обеспечения безопасности. Таким образом, **под опасностью мы понимаем вполне осознаваемую, но не фатальную вероятность нанесения вреда, ущерба кому или чему-либо со стороны объектов (факторов), обладающих поражающими свойствами.**

*Угрозой будем считать наиболее конкретную, непосредственную и адресную форму опасности.*

Угроза принимает конкретный вид в каждой из сфер жизни общества. Однако **все виды угроз имеют и общие характеристики:** *во-первых, источником любой угрозы являются противоречия как внешнего, так и внутреннего свойства; во-вторых, сами противоречия не являются чем-то раз и навсегда данным, а постепенно меняют свое содержание; в-третьих, источники противоречий, как правило, скрыты за цепью причинно-следственных связей и, наконец, в-четвертых, внешний вид угрозы всегда носит предметный характер.*

#### **4. Источники опасностей и угроз**

К числу постоянных источников опасностей, угрожавших отдельным людям и обществу в целом на протяжении всей истории человечества, как правило, относят следующие источники.

*Первый - альтернативную природу человека*, его способность быть гуманным и антигуманным, созидательным и разрушительным (саморазрушительным) существом. По мере развития цивилизации задача сохранения человеком гуманно-созидательной направленности своей жизнедеятельности усложняется, а не упрощается. В то же время, последствия антигуманно-разрушительных действий людей приобретают более тяжкие последствия, причем даже в том случае, когда на такой путь становятся отдельные люди, мелкие группы.

*Другой - альтернативную природу общественно-политических институтов*. Политические партии, течения, группы, различные организации, вплоть до государства, могут избирать как прогрессивную, так и реакционную, как гуманную, так и антигуманную линию поведения. Они могут искать как пути взаимопонимания и сотрудничества, так и возможности конфронтации, вплоть до установки на истребление другой стороны.

До сих пор насилие доминировало в развитии цивилизации. Но абсолютизация военно-силовой политики всегда была опасным делом. Сомнительно прославление достигнутых с ее помощью успехов, побед. Факты свидетельствуют, что и XXI век не избавился от применения военно-силовой политики, господство ее в некоторых регионах мира. При этом использование военной силы проходит под лозунгами борьбы за мир, безопасность, благополучие народов как собственной, так и других стран.

Еще один *постоянный источник опасности* заключен в **ошибках деятельности**, обычно обусловленных незнанием или легкомысленным игнорированием отдельными людьми и общественно-политическими институтами негативных последствий своей деятельности не только для себя, но и для будущих поколений. Изжитие невежества и исторической безответственности - одно из важнейших направлений обеспечения безопасности общества.

Многие региональные и глобальные опасности являются их следствием. Это относится к экономическим, экологическим, демографическим и другим проблемам. Уменьшить число неверных и безответственных решений и действий возможно на основе постоянного мониторинга опасностей во всех сферах жизни общества.

*Постоянным источником опасности для общества* была и остается **нестабильность природных процессов**, смена благоприятных условий для жизнедеятельности людей на неблагоприятные, разрушительные. Возможности предвидения времени наступления и характера таких процессов увеличиваются. И это позволяет предупредить, обойти или смягчить многие

опасности. Но для этого необходимы научно-технический прогресс и активное международное сотрудничество.

Еще один *постоянный для общества источник опасности - техносфера* (сфера искусственного или "вторая природа"). По мере общественного развития роль этого источника возрастала и теперь он, опосредуя действие всех указанных выше источников, вышел на первое место, угрожая гибелью цивилизации.

Итак, основные источники опасности в прошлом, настоящем, ближайшем и отдаленном будущем заключены в качествах человека и человеческих отношениях, в самой природе и техносфере. Они изначальны. Возможно лишь уменьшение действия этих источников. Для этого необходимы не только прогресс науки и техники, но и гуманизация воспитания и обучения, всего уклада жизни, решительная борьба с преступностью и аморализмом в общественной и особенно в политической жизни, в том числе межгосударственных отношениях. При этом гуманизация непременно должна включать в свое содержание историческую ответственность. Ведь с уверенностью можно утверждать, что в ходе исторического процесса возрастает число опасностей. Но одновременно растут и возможности людей по их предотвращению.

Следовательно, возрастает актуальность изучения проблем безопасности и личности, и государства, и общества.

Как мы выяснили, *источником опасности могут быть как явления, процессы, так и действия субъектов. Но действия субъектов здесь не направлены на конкретного адресата, то есть, не персонифицированы. Угроза же всегда исходит от субъекта и направлена на персонифицированный объект.*

Система опасностей и угроз не является статичной (постоянной). Опасности и угрозы могут появляться и исчезать, нарастать и уменьшаться, при этом будет изменяться и их значимость для безопасности.

Опасности могут существовать в разных формах. Одну из таких форм - угрозу - мы уже охарактеризовали. *Иногда опасность выступает в форме риска. Сущность риска - не ущерб, наносимый реализацией решения, а возможность отклонения от цели, ради которой принималось решение.* Риск – это:

- возможность возникновения неблагоприятных и нежелательных последствий деятельности самого субъекта;

- деятельность, связанная с преодолением неопределенности в ситуации неизбежного выбора, в процессе которой имеется возможность оценивать вероятность достижения предполагаемого результата, неудачи и отклонения от поставленной цели;

- возможная опасность неудачи предпринимаемых действий, сами действия, связанные с такой опасностью.

Итак, *риск можно оценить только для объекта или для системы, подверженных опасности.* Он обусловлен неопределенностью деятельности, возможно неблагоприятных и нежелательных ее последствий. Риск - это осознанная возможность наступления негативного события с определенными во времени и пространстве последствиями.

Любой вид деятельности содержит определенный риск, который хотя и можно уменьшить, но невозможно достичь «нулевого его уровня», как и уровня абсолютной безопасности.

Что касается **вызова**, то его можно трактовать как *совокупность обстоятельств не обязательно носящих конкретную, адресную направленность, но обязательно вынуждающий с ними считаться, требующий реакции на них.*

В соответствии с видами опасности, пространственно-географическим взаимодействием социальных организмов связано наличие следующих относительно самостоятельных геополитических уровней безопасностей:

- международная (всеобщая, глобальная) безопасность;
- международная региональная безопасность;
- национальная (страновая) безопасность.

## **5. Феномен национальной безопасности**

*Национальная безопасность — вид безопасности на уровне отдельных стран, при котором исключается угроза войны и посягательств на суверенитет страны, ее независимость и территориальную целостность.* Этот вид безопасности предполагает безусловную возможность для проведения государством самостоятельной внешней и внутренней политики, отсутствие внешнего вмешательства в его дела. Важным элементом безопасности страны является защита прав человека, обеспечение условий для нормальной жизнедеятельности общества.

Таким образом, *одним из основных инструментов обеспечения национальной безопасности является внешняя политика.* Эта политика представляет собой деятельность государства на мировой арене, направленную на осуществление взаимодействия с другими субъектами международных отношений: иностранными государствами, союзами государств, международными организациями всемирного и регионального масштаба, зарубежными политическими партиями, общественными организациями и группами интересов. Основными формами проведения внешней политики являются: дипломатические отношения между государствами; членство



государств в международных организациях; переговоры и контакты на разных уровнях, высшим из которых являются встречи глав государств и правительств.

Термин «национальная безопасность» появился относительно недавно. Европа и Азия до II половины XX века практически и не знали этого понятия. В лексиконе большинства государств преобладали понятия «обороноспособность», «государственная безопасность». Считается, что впервые этот термин был употреблен в *1904 году* в послании *президента Т. Рузвельта* конгрессу США, где он обосновал присоединение зоны Панамского канала интересами «национальной безопасности». Сама концепция появилась в связи с *Актом (законом) по национальной безопасности в 1947 г.*, на основе которого был утвержден *Совет национальной безопасности США*. В последние годы эта проблема стала стержневой в исследованиях американских политиков, которые источник рассматриваемого понятия видят в теории «национальных интересов». Этот подход был предложен У.Липпманом. *В годы холодной войны большинство исследований определяло национальную безопасность через силу, либо с позиций взаимодействий государств, т.е. создания оптимальных условий развития системы международных отношений.* Наибольшую известность в этом контексте получила теория реализма или теория силовой политики (Г.Моргентау, А.Вольферс и др.)

Например *Вольферс* утверждал: *«...безопасность есть ценность, которой государство может более или менее обладать и которую оно стремится иметь в большей или меньшей степени. Она (категория безопасности) имеет много общего с категорией силы (power) и благосостоянием (wealth), двумя другими ценностями громадной важности в международных делах. Однако, если благосостояние измеряется количеством материальных ресурсов государства, а сила - его способностью контролировать действия других, безопасность в объективном смысле измеряется отсутствием угрозы приобретенным ценностям, а в субъективном смысле - отсутствием страха за то, что эти ценности будут подвержены угрозе. В обоих случаях национальная безопасность может восприниматься весьма широко: от почти полной безопасности или отсутствия страха за нее на другой стороне».*

Словарь терминов МО США, изданный Комитетом начальников штабов, под национальной безопасностью понимает сферу приложения совместных усилий военной и внешней политики, желаемое условие, обеспечиваемое в первую очередь американским военным и оборонным превосходством над любой иностранной державой или группой держав, благоприятной позицией в международных отношениях, а также обороноспособностью, позволяющими успешно противостоять враждебным или разрушительным, явным или скрытым действиям других стран, включая применение ими военной силы. Фактически в этом определении выражена идея идеальной ситуации абсолютного военного превосходства США

над вооруженными силами всего мира, что лишней раз свидетельствует о теснейшей связи в США деятельности в области национальной безопасности с внешней и военной политикой при опоре на военную силу.

В теорию и практику *России* понятие «национальная безопасность» стало входить *с начала 1990-х годов*. Термин «национальная» в данном случае не несет национально-этнической окраски. Нация в данном контексте понимается как территориально-государственная общность, основанная на устойчивых социально-политических, экономических, культурных и иных связях. Исходя из такого понимания «национального», Энциклопедический словарь по политологии дает следующее определение **национальной безопасности**: *это категория политической науки, которая характеризует состояние социальных институтов, обеспечивающее их эффективную деятельность по поддержанию оптимальных условий существования и развития личности и общества... характеризует состояние нации как целостной системы.*

Для сравнения приведем и другие определения.

Национальная безопасность - совокупность действующих факторов, обеспечивающих благоприятные условия для развития страны; боеспособность государства, оптимальное развитие и сохранение его фундаментальных ценностей и традиций, нормальные отношения личности и государства, способность эффективно преодолевать любые внешние угрозы, руководствоваться именно национальными интересами, обеспечивать достижение общих целей.

Национальная безопасность - состояние, при котором обеспечивается защита жизненно важных интересов государства и гражданского общества в экономической, политической, военной, экологической, гуманитарной и других областях.

Национальная безопасность - это защищенность жизненно важных интересов граждан, общества и государства, а также национальных ценностей и образа жизни от широкого спектра внешних и внутренних угроз, различных по своей природе.

Национальная безопасность - это состояние общественных отношений, гарантирующих защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

А вот как *определяется национальная безопасность официально*: *«состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность*

*государства»* (Стратегия Национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.). Как видно, приведенные подходы дают возможность анализировать национальную безопасность с разных сторон.

**Под национальной безопасностью следует понимать такое состояние, при котором гарантируется беспрепятственное и успешное развитие всех социальных организмов и общественных структур, создаются оптимальные условия для существования и развития личности, общества и государства.**

Итак, безопасность - это не благо, дарованное извне в виде защиты, охраны, а имманентное свойство отдельной личности, общества, государства. Специфика безопасности определяется спецификой опасностей и угроз и средствами реакции на них. Национальная безопасность должна рассматриваться не как состояние прочности, стабильности, незыблемости, а как системное свойство страны, которое позволяет ей прогрессивно развиваться в условиях существования рисков, неопределенностей, вызовов и опасностей.

## **6. Национальные интересы: сущность, структура, содержание.**

Термин «национальные интересы» в отечественной политологической литературе стал употребляться сравнительно недавно и трактуется неоднозначно. В то же время для многих зарубежных исследователей и практиков-политиков, например из США, его значение практически давно однозначно-«национальные интересы» адекватны «государственным интересам».

Анализ содержания продолжающейся научно-теоретической дискуссии среди российских исследователей позволяет выделить следующие *подходы к трактовке национальных интересов.*

**1.** Сторонники одного из подходов рассматривают национальные интересы *как собственно этнические* и предлагают использовать данный термин преимущественно для отражения интересов национальной общности или социальных групп, объединенных специфическими связями и взаимоотношениями генетической и культурной однородности. Национальные интересы в этом контексте рассматриваются как этнонациональные, включенные в структуру государственных интересов.

Такой подход приемлем, но только применительно к этнополитической сфере. Сегодня нет ни одной развитой нации, которая не была бы полиэтнична. Разумеется, применительно к таким государствам, как Россия, это теоретически актуально и практически оправданно.

Вместе с тем в научном плане отождествлять понятия «национальные интересы» и «государственные интересы» неправомерно.

2. Авторы второго подхода используют термин «национальные интересы» *при характеристике приоритетов внешней политики Российского государства*. Несовершенство этого подхода состоит в том, что за рамками «национальных интересов» в этом случае остается не менее, а даже более важная их часть, связанная с внутренними проблемами россиян, государства, российского общества в целом.

3. Сторонники третьего подхода исходят из того, что *«национальными интересами» может обладать нация-государство со значительной степенью независимости гражданского общества от государственных властных структур*. Эта позиция интересна и не вызвала бы сомнений, если бы речь шла об идеальном правовом государстве.

Хорошо известно, что в правовом государстве имеются и эффективно функционируют механизмы волеизъявления народа, что позволяет государству выступать носителем и выразителем истинно национальных, а не корпоративных (групповых) интересов. В иных случаях (т. е. в условиях отсутствия зрелого правового государства) государство может выражать корпоративные интересы различных социальных общностей и даже преимущественно собственные бюрократические интересы.

4. И наконец, многие отечественные и зарубежные исследователи рассматривают *«национальные интересы» как собирательное понятие и сближают их с интересами государства*. По их мнению, в реальной жизни действуют достаточно постоянные факторы экономического, политического, духовного, геополитического, конфессионального, национального характера, которые при самых разных обстоятельствах формируют национальные интересы государства.

Нельзя не видеть, что приведенная точка зрения во многом отражает специфику России и в силу этого заслуживает особого внимания. Дело в том, что в реальной практике национальные интересы всегда опосредованы и обусловлены целями и интересами главного субъекта общественной и политической жизни - государства. Это подтверждается всей многовековой историей России, а также результатом исследований многих отечественных ученых. Например, указывая на этот факт, известный русский философ И.А.Ильин подчеркивал, что государство имеет дело «исключительно с общим всенародным интересом, ибо частный и личный интерес граждан может постольку приниматься в расчет, поскольку он может быть востребован и истолкован как интерес общий и всенародный».

Главная задача, таким образом, состоит в том, чтобы в этих интересах были аккумулированы интересы личности, различных социальных групп и общностей, общества и самого государства.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что **национальные интересы - это объективно существующие, осознанные потребности,**

ценности и установки личности, общества и государств, связанные с обеспечением безопасности во всех сферах жизнедеятельности общества, его устойчивого и динамичного развития на длительную перспективу.

Национальные интересы имеют объективно-субъективную природу. *Объективная природа* обусловлена реальными потребностями личности, общества и государства в обеспечении экономической, политической, социальной и духовно-нравственной стабильности в обществе, прочного внутреннего и внешнего суверенитета государства, его территориальной целостности и международного авторитета.

*Субъективная сторона национальных интересов* состоит в том, что их носителями и конкретными выразителями являются индивиды (личности), государство и общество с присущими только им социальными ценностями и потребностями, устремлениями и установками в обеспечении эффективной безопасности во всех сферах жизнедеятельности.

Так, **интересы личности** состоят в реальном обеспечении конституционных прав и свобод, личной безопасности, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии.

**Интересы общества** включают в себя упрочение демократии, достижение и поддержание общественного согласия, повышение созидательной активности населения, экономический прогресс и духовное возрождение России.

**Интересы государства** состоят в защите конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, в установлении экономической и социальной стабильности, в безусловном исполнении законов и поддержании правопорядка, в развитии межгосударственного сотрудничества на основе взаимовыгодности и партнерства.

## **7. Система национальной безопасности и механизм ее обеспечения**

*Национальной безопасности присущи все признаки системности: целостность, взаимосвязь, взаимодействие структурных компонентов ее составляющих, их координация, субординация* и т. д. Понятие целостность выражает интегрированность, самодостаточность, автономность объектов, их противопоставленность окружению, связанную с их внутренней активностью, оно характеризует их качественное своеобразие, обусловленное присущими им специфическими закономерностями функционирования и развития.

**В зависимости от местонахождения источника опасности** национальная безопасность может подразделяться на два типа - **внутреннюю и внешнюю**. Каждый из видов безопасности, каждая такая подсистема в свою очередь оказывается системой по отношению к элементам, ее составляющим.

Наряду с представлениями об элементах национальной безопасности, в нее, как систему, входят и представления о структуре безопасности. **Структура системы безопасности** - это совокупность устойчивых отношений и связей между элементами, обеспечивающими его целостность. **Качество системы национальной безопасности** определяется, **во-первых**, ее элементами (подсистемами) и, **во-вторых**, структурой, т.е. их взаимодействием.

В структуре безопасности один из самых сложных вопросов - соотношение ее компонентов. Все компоненты находятся в органической взаимосвязи. Системы безопасности нет без взаимодействия. Взаимодействие есть категория, отражающая процессы воздействия различных объектов друг на друга, их взаимную обусловленность, изменение состояния, взаимопереход, а также порождение одним объектом другого.

**Взаимосвязи** между элементами, уровнями системы, между самими системами, как известно, могут быть различными: **постоянными и переменными, необходимыми и случайными, устойчивыми и неустойчивыми, взаимос-тимулирующими и взаимодействующими.**

Взаимодействие - не только совместные и согласованные действия, а вид отношений и связей объектов между собой. Любое взаимодействие состоит из двух компонентов: единства и борьбы взаимодействующих сторон, либо их содействия, которое является формой единства, но не сводится полностью к нему. *Единство системы безопасности проявляется в динамической связи, взаимообусловленности ее структурных элементов, в неразрывности составных частей общей безопасности, в невозможности достичь ее посредством усилий в одной только сфере, не принимая во внимание другие составные части.*

Эта динамическая связь существует между всеми элементами системы безопасности. Вместе с тем эти элементы в общей системе не равноценны. Их место и роль определяются степенью внешних и внутренних угроз.

**К структурным компонентам системы обеспечения национальной безопасности** можно отнести:

- субъекты и объекты системы обеспечения национальной безопасности;
- взгляды, цели, принципы, концепции, доктрины безопасности (в каждой из сфер жизнедеятельности общества);
- соответствующие правовые нормы, регулирующие отношения в сфере обеспечения каждого из видов безопасности;
- силы, средства, служащие обеспечению видов безопасности;

- жизненно-значимые интересы общества, государства и личности как отражение объективных экзистенциальных потребностей личности, общества и государства;

- информацию, дающую представление об опасностях и угрозах экзистенциальным потребностям личности, общества и государства;

- методы и способы, а также собственно деятельность по обеспечению безопасности и ее результаты.

**Компоненты системы национальной безопасности** отражают основные связи структурных компонентов, возникающие в процессе ее функционирования. Среди них можно выделить:

- организаторский - реализацию какого-либо управляющего воздействия на элементы системы с целью придания согласованности действиям;

- коммуникативный - установление целесообразного взаимодействия между структурными компонентами системы в процессе ее функционирования при помощи передачи информации;

- конструктивный - отбор и композиционное построение воздействия на систему на каждом этапе достижения целей, а также определение особенностей деятельности по обеспечению конкретного вида безопасности в конкретных исторических условиях;

- проектировочный, включающий программирование и прогнозирование деятельности для достижения целей системы включающий программирование и прогнозирование деятельности для достижения целей системы;

- *гностический* - накопление и анализ новых знаний.

Таким образом, под **системой обеспечения национальной безопасности** мы будем понимать специально созданную в стране совокупность взаимодействующих субъектов, их официальных взглядов, концепций и доктрин, закрепленных соответствующими правовыми нормами, а также сил, средств, способов и направлений, гарантирующих качественную определенность социума, его структур и институтов в параметрах надежности существования и устойчивости развития посредством исключения опасностей и угроз.

В составе системы конкретного вида безопасности взаимодействуют несколько крупных подсистем: институциональная (организационная), регулятивная (нормативная), функциональная, информационно-коммуникативная и культурно-идеологическая. Охарактеризуем некоторые из них.

**Институциональная подсистема** - это «каркас», «несущая конструкция» системы безопасности. Этой подсистеме принадлежит ключевая роль в системе безопасности: именно здесь создается нормативно-правовая база,

определяющая условия, возможности и пределы функционирования этой системы, вырабатываются условия, обеспечивающие эффективность функционирования механизма обеспечения безопасности, формы взаимодействия с другими подсистемами национальной безопасности, а также международными системами безопасности. Именно здесь определяются в существенной мере цели и направления функционирования этой системы.

Поскольку *система национальной безопасности является социальной системой*, то она включает в себя систему социальных взаимодействий индивидов, общества, государства и международного сообщества, обеспечивающих организацию условий по предотвращению или ликвидации опасностей и угроз. *Основными элементами этого социального взаимодействия являются субъекты* - такие носители деятельности, для которых характерна способность быть самостоятельным источником активности, реально и непосредственно влиять на ход событий, изменять действительность, тем самым способствовать укреплению безопасности общества и государства.

Институциональным субъектом здесь выступает тот срез политической организации общества, который непосредственно обращен к сфере обеспечения безопасности в каждой из сфер жизнедеятельности: определяет цели безопасности, необходимые для ее достижения пути, силы, средства, формы и методы деятельности, организует их взаимодействие, управляет механизмом обеспечения безопасности, наконец, непосредственно связан с созданием и использованием (или предотвращением использования) специальных средств. Это, прежде всего **государство - системообразующий субъект системы национальной безопасности** - органы законодательной, исполнительной и судебной власти, а также специализированные институты.

*Специализированные институты (органы) государства* обеспечивают безопасность конкретной сферы жизнедеятельности. Так, к институтам (органам) внешней безопасности Российской Федерации относятся министерства обороны и иностранных дел, Служба внешней разведки и др. К органам внутренней безопасности - министерства внутренних дел и юстиции. Федеральная служба безопасности, прокуратура и др. Органами экономической безопасности являются министерства экономического развития, финансов, сельского хозяйства, промышленности и энергетики, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по финансовым рынкам, Федеральная таможенная служба, Федеральная налоговая служба, Федеральная служба финансового мониторинга и др.

К органам экологической и технической безопасности относится Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; Министерство природных ресурсов, Федеральная служба по надзору в сфере экологии и



природопользования, Федеральное агентство водных ресурсов, федеральные службы по атомному, по технологическому надзору, по техническому регулированию и метрологии и др. Органами информационной и компьютерной безопасности является Министерство образования и науки. Федеральная служба по надзору в сфере связи и др.

Институциональными субъектами являются также и **негосударственные институты - политические партии, общественные организации и социально-политические движения.**

Субъектами социального уровня являются **социальные группы, общности** (этносы, классы, общество в целом), **отдельный гражданин** и т. д. Укажем, что социальное взаимодействие этих субъектов происходит во всех сферах жизнедеятельности общества. Предметом этого взаимодействия являются **потребности и интересы** индивидов, социальных групп, социальных общностей и сообществ, - **системообразующее начало системы обеспечения национальной безопасности.**

Известно, что *любая деятельность непосредственно побуждается не интересами, а потребностями. В структуре человеческих потребностей, потребность в безопасности занимает одно из ведущих мест.* Для подтверждения этой мысли воспользуемся общепринятой иерархической теорией потребностей американского психолога А.Маслоу. Он расположил потребности в восходящем порядке от низших биологических до высших духовных:

- 1) физиологические и сексуальные (витальные, т.е. ответственные за сохранение жизни);
- 2) экзистенциальные потребности, или потребности в безопасности;
- 3) социальные потребности;
- 4) престижные потребности;
- 5) духовные потребности.

Первые два типа потребностей А.Маслоу называет первичными (врожденными). Что касается *потребностей в безопасности*, то они, по мнению Маслоу, *выражают потребности не просто в сохранении жизни, но в качестве жизни.* Например, физическая безопасность выражает потребность в хорошем здоровье, отсутствии насилия над личностью и жизнью человека. Речь идет об уверенности в завтрашнем дне, стабильности условий жизнедеятельности, потребности в определенном постоянстве и регулярности окружающего социума, например, в безопасности на улицах, в отсутствии войн и конфликтов и т.п.

Вместе с тем, не всякая потребность побуждает человека к активной деятельности, а лишь та, которая разумно объяснена, осмыслена. Лишь осознанная индивидами, социальными группами, обществом потребность становится интересом и реальной причиной (мотивацией) социальных

действий. Но интерес есть не просто выражение потребностей человека, а, прежде всего, ценностная оценка им этих потребностей. Таким образом, **интерес - единство объективного и субъективного**, поскольку, с одной стороны, интересы объективно обусловлены, а с другой - носителями определенных интересов всегда являются люди, социальные группы, общности людей, которые в той или иной мере осознают свои объективные интересы и действуют в соответствии с ними.

В современных условиях становится все более необходимым комплексный учет возможных последствий тех решений, которые принимаются в тех или иных сферах жизни и влияют на безопасность. Поэтому **эффективность системы безопасности** все в большей степени зависит от наличия интеллекта этой системы, ее информированности, а также согласованности действий по предотвращению и противодействию опасностям и угрозам.

Под **интеллектом системы безопасности** понимается ее способность принимать и своевременно реализовывать наиболее целесообразные решения по упреждению, нейтрализации или ликвидации соответствующими средствами возникающих опасностей и угроз, по разработке и последовательному проведению тщательно взвешенной, рассчитанной как на длительную перспективу, так и на оперативное вмешательство политики.

**Информированность системы безопасности** есть способность ее своевременно добывать, хранить и перерабатывать информацию, необходимую для адекватного восприятия опасностей и угроз и реагирования на них в реальном масштабе времени с использованием имеющихся средств и возможностей.

Важной подсистемой системы безопасности выступает **культурно-идеологическая подсистема. Идеология национальной безопасности** - это *отрефлексированный и систематизированный комплекс идей взглядов, сверхдолговременная программа обеспечения безопасности государства и граждан, задающая смысл существованию государства, базирующаяся на синтезе накопленных знаний по обеспечению достойной жизнедеятельности людей.*

**Объектами национальной безопасности**, являются все системы и все сферы действительности: сами люди, созданная ими техника, социальные структуры - общество, государство и, наконец, среда обитания, окружающая среда. Другими словами, это различные уровни системы национальной безопасности, если рассматривать ее в вертикальном срезе. Это взаимосвязанные и взаимообуславливающие понятия, но их место, иерархия, роль подвижны, изменчивы, определяются рядом обстоятельств, среди которых: характер общественных отношений, политическое устройство, степень внешних и внутренних опасностей.

*В модели отношений «личность - гражданское общество - государство» в идеале должно быть следующее содержание связей между названными элементами: человек, как основной объект национальной безопасности, одновременно являясь ее главным субъектом, через механизмы прямой демократии и различные институты гражданского общества делегирует наиболее значимые полномочия государству, осуществляя за ним гражданский контроль, но не посягая на его неотъемлемые, признаваемые всеми права.*

*Человек для государства, в этом контексте, есть цель существования, развития государства; критерием же эффективности государства являются реально обеспеченные права и свободы человека, качество и уровень его жизни и развития. Лишь в этом смысле человек - высшая ценность, критерий процесса и благополучия общества.*

*Государство и гражданское общество являются средством для сохранения этой ценности и достижения цели развития, человек же - главным ресурсом государства по защите его же собственных по форме, но общественных по сути интересов.*

Таким образом, **главный интерес государства - всестороннее (физическое, духовное и интеллектуальное) развитие личности.** Защита же конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности государства, установление политической, экономической и социальной стабильности, безусловное исполнение законов и поддержание правопорядка, развитие международного сотрудничества - лишь способы обеспечения главного интереса государства - всестороннего развития личности.

Отсюда и идеальная модель обеспечения безопасности этих объектов. Человек как высшая цель системы национальной безопасности делегирует большую часть забот о своей безопасности гражданскому обществу, общество, в свою очередь, государству, а государство — в определенной мере международному сообществу.

Признавая государство центром политической системы, инструментом власти, распространяющейся на общество и включенной в него в качестве особого социального института - политического класса, но не поглощающей общество, укажем, что **безопасность государства характеризуется его способностью предотвращать, нейтрализовать, пресекать, локализовать, ослаблять, снижать, парировать и, наконец, уничтожать опасности и угрозы для политической системы** в целом, в частности, для системы властных органов и учреждений, для территориальной неприкосновенности и целостности стороны, ее населения.

Здесь **безопасность государства** рассматривается как состояние жизнедеятельности системы властных органов и учреждений, характеризующее качественную определенность в параметрах надежности существования и

устойчивости развития как самого государства, так и общества в целом, его граждан.

Безопасность государства может быть обеспечена наличием эффективного механизма управления и координации всех социальных сил общества, а также действенных институтов их защиты.

Поскольку государство в рассматриваемом варианте не поглощает общество, общество также является суверенным, государство - частью этого общества, то возникает необходимость определения в самостоятельном феномене - безопасность общества.

***Безопасность общества*** есть качественное выражение состояния устойчивого единства, паритета человека, общества и государства. *Это состояние характеризуется рядом признаков:*

- возможностями свободного развития ассоциативной жизни, сферы массовых движений, партий, группировок по убеждениям и любым другим признаком;
- развитием функции коллективности;
- осуществлением бесконфликтного взаимодействия большинства и меньшинства;
- достижением и поддержанием гражданского мира и общественного согласия;
- способностями ограничивать и преодолевать политическое отчуждение;
- устойчивым развитием и сохранением материальных и культурных ценностей, культуры, прогрессивных традиций; невмешательством в сферу личной жизни человека.

*Безопасность общества возможна лишь при наличии общественных институтов, норм, развитых форм общественного сознания, позволяющих реализовать права и свободы всех групп населения и противостоять действиям, ведущим к расколу общества.*

Таким образом, ***безопасность общества - это такое качественное состояние общественных отношений, которое обеспечивает прогрессивное развитие человека и общества в конкретных исторических и природных условиях.***

Близким, но не тождественным понятию «безопасность общества» является понятие ***«общественная безопасность»***. Преимущественно оно используется специалистами права и трактуется как *система общественных отношений и юридических норм, регулирующих эти отношения в целях обеспечения общественного спокойствия, неприкосновенности жизни и здоровья населения, нормального труда и отдыха граждан, нормальной*

*деятельности государственных и общественных организаций, учреждений и предприятий.*

Национальная безопасность, в конечном итоге, связывается с зоной личной безопасности граждан, с безопасностью человека-гражданина, его положением в обществе, возможностью спокойно жить и трудиться, реализовать свои материальные и духовные потребности. Таким образом, **безопасность человека характеризуется реальным обеспечением его конституционных прав и свобод, доступом к здравоохранению, образованию, культуре, возможностью выбора деятельности по призванию, социальными гарантиями компенсации трудовых затрат, отсутствием всех форм принуждения.**

Безопасность личности достигается общественными институтами и организациями, государством, комплексом правовых и нравственных норм, которые позволяют ей развивать и реализовывать социально-значимые потребности и способности, не испытывая противодействия государства и общества. Поскольку национальная безопасность - это системное свойство, то она (безопасность) имеет целый ряд составляющих ее элементов, сторон, граней, отражающих все многообразие внутренних и внешних, существенных и несущественных, необходимых и случайных связей и отношений.

В содержательном плане в национальной безопасности в соответствии со сферами жизнедеятельности (в горизонтальном срезе) вычленяются следующие структурные виды: политическая, экономическая, экологическая, социальная, информационная, духовная, военная и другие виды безопасности.

***Основанием для конституирования различных видов национальной безопасности является комплекс объективных и субъективных предпосылок:***

- потребность людей, социальных групп, общества, государства, международного сообщества в том или ином виде безопасности для сохранения и развития самих себя, а также жизненно важных социальных и природных ценностей и объектов;
- расширение спектра опасностей и угроз, рисков и вызовов, которым и должна быть противопоставлена та или иная система безопасности;
- осознание уязвимости людей, их жизненно важных интересов без наличия той или иной системы безопасности;
- политико-правовое признание и закрепление того или иного вида безопасности;
- наличие соответствующих концепций, политики, стратегии.

Расширение содержания безопасности - не произвольный акт. Безопасность всегда была, есть и будет многомерным понятием. Однако каждый из элементов ее структуры имеет конкретно-историческое содержание и свою меру. От признания единственного вида безопасности - военной - долгие годы

доминировавшего в жизни человечества, практически все государства пришли к пониманию множественности видов безопасности.

## **8. Обеспечение безопасности**

Исследователями выделяется *два типа обеспечения безопасности конкретного объекта* (в т.ч. государства):

1) обеспечение безопасности как борьба с конкретными опасностями (в медицине - борьба с болезнями), следствием чего является поддержание существования объекта;

2) утверждение безопасности как развитие и укрепление самого объекта и поддержание его природы.

Иными словами, *обеспечение безопасности как отрицание опасностей и как утверждение безопасности объекта не тождественны.*

Вследствие этого могут реализовываться *две стратегии обеспечения безопасности:*

- стратегия защиты (отрицание отрицания, отрицание опасностей), при которой основание деятельности составляет обнаружение опасностей и их отрицание, а утверждение объекта в его безопасности является результатом отрицания опасностей;

- стратегия утверждения, укрепления безопасности, основывающаяся на самоутверждении природы самого объекта.

Безопасность достигается посредством сознательной и организованной деятельности людей. Собственно *деятельность по обеспечению безопасности может состоять из нескольких последовательных этапов:*

- выявление и оценка внешних и внутренних опасностей и угроз объектам безопасности, прогнозирование их пространственно-временной динамики и разработка предложений для принятия решения;

- предотвращение опасностей;
- их сдерживание и нейтрализация;
- пресечение;
- локализация;
- отражение;
- устранение;
- уничтожение (ликвидация) угроз.

Каждый из этих этапов требует обратной связи, анализа эффективности предпринимаемых действий.

Таким образом, *сущность обеспечения национальной безопасности заключается в целенаправленной деятельности субъектов по выявлению, предупреждению и противодействию различных опасностей и угроз личности, обществу и государству.*

Известную формально-организационную упорядоченность деятельности выражает термин «*механизм*». Вполне обоснованной видится *характеристика механизма как совокупности составляющих его элементов, находящихся в состоянии динамического взаимодействия, которое осуществляется в определенных формах и позволяет эту совокупность элементов выделить в относительно самостоятельную систему.*

*Под механизмом обеспечения национальной безопасности следует понимать объективно обусловленную и субъективно реализуемую совокупность властных, управленческих и координационных условий, а также используемых мер, способов действий по определению и организации (привлечению) необходимых и достаточных материальных, духовных и людских сил и средств, интеграции различных сфер общества для предупреждения и уничтожения внешних и внутренних угроз существованию личности, обществу и государству.*

В самом общем виде *алгоритм механизма обеспечения национальной безопасности* выглядит так: *институциональные субъекты системы безопасности, основываясь на национальных интересах, определяют цели этого механизма, необходимые пути, силы, средства, формы и способы деятельности функциональных субъектов, организуют их взаимодействие, контроль, коррекцию.*

*Функциональные субъекты, руководствуясь определенными принципами, исходя из конкретной обстановки, меняющихся сил и средств, применяют те или иные формы и способы деятельности к возникающим опасностям и угрозам.*

Таким образом, в содержании механизма обеспечения национальной безопасности можно выделить четыре группы взаимосвязанных и взаимозависимых элементов:

- а) детерминационное основание: причины, цели, движущие силы;
- б) основные силы и средства деятельности;
- в) процесс деятельности по обеспечению безопасности - пути, формы, и способы;
- г) результат.

Все эти элементы в реальном механизме переплетены.

Деятельность по обеспечению национальной безопасности в Российской Федерации осуществляется в соответствии с определенными принципами. К ним следует отнести:

- соблюдение конституции и законодательства РФ при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности;

- единство, взаимосвязь и сбалансированность всех видов безопасности, изменение их приоритетности в зависимости от ситуации;

- приоритетность политических, экономических, информационных мер обеспечения безопасности;

- реальность выдвигаемых задач (с учетом имеющихся сил и средств); сочетание централизованного и децентрализованного управления силами и средствами обеспечения безопасности.

Все эти положения применимы к анализу особенностей обеспечения безопасности в любой из сфер жизнедеятельности общества.

## **9. Режимы функционирования системы национальной безопасности**

Система национальной безопасности функционирует в различных режимах: *мирного времени; повышенной готовности; чрезвычайного положения; военного положения.*

Эти режимы могут вводиться в общегосударственном, региональном или отраслевом масштабах. Изменение режима осуществляется по Указу Президента и утверждается Федеральным собранием.

***Функционирование системы национальной безопасности в режиме мирного времени*** - это нормальное функционирование системы национальной безопасности в отсутствие угроз национальным интересам Российской Федерации, или их практической нейтрализации.

В этом режиме субъекты национальной безопасности проводят:

- работу по прогнозированию выявлению, оценке опасностей, предотвращению превращения их в угрозу, и нейтрализации всех видов угроз национальным интересам Российской Федерации;

- разработку, утверждение и корректировку планов и программ обеспечения национальной безопасности, вводимых в действие в установленном законом порядке в случае возникновения угроз национальным интересам;

- работу по подбору, обучению и совершенствованию кадров в различных сферах национальной безопасности.



**Функционирование системы национальной безопасности в режиме повышенной готовности** - это ее деятельность при эскалации опасностей национальным интересам. При таком режиме субъектами системы национальной безопасности предпринимаются дополнительные усилия для пресечения опасностей, минимизации последствий их эскалации, по подготовке сил и средств для возможного противодействия.

Наличие угроз национальным интересам свидетельствует о **функционировании системы национальной безопасности в режиме чрезвычайного положения**. В таких случаях для противодействия угрозам, их локализации и устранения вводится чрезвычайное положение (в соответствии с законом «О чрезвычайном положении»). Происходит мобилизация сил и средств для противодействия угрозам.

Разновидностью чрезвычайного положения является **военное положение**. Речь идет о появлении военных угроз, требующих применения военной силы для их отражения и уничтожения. В таком режиме функционирования система национальной безопасности становится системой обеспечения военной безопасности.

**Отметим закономерность обеспечения национальной безопасности:**

*скорость реакции субъектов системы безопасности на опасности (угрозы) должна превосходить скорость их формирования и вызревания, а сама деятельность этих субъектов должна быть направлена не просто на пресечение, локализацию, устранение и уничтожение опасностей и угроз, а, прежде всего на предотвращение и нейтрализацию причин их генерирующих.*

Итак, национальная безопасность - это система, обладающая сложной структурой, каждый элемент которой имеет определенное значение и выполняет специфические функции по удовлетворению соответствующих потребностей системы. Нормативный характер взаимоотношений внутри этой системы определяется изначально поставленными задачами, которые она призвана решать (объективная составляющая), а также задачами, которые навязываются извне (субъективная составляющая). Национальная безопасность - это целостный, сложный механизм, находящийся в непрерывном взаимодействии с другими подсистемами. Системность национальной безопасности проявляется не только во взаимоотношениях между ее элементами, но и во взаимодействиях системы с внешней средой.

Следует различать **систему национальной безопасности** и **систему обеспечения национальной безопасности**. Первая - это функциональная система, отражающая процессы взаимодействия интересов и угроз, а вторая - это организационная система органов, сил, средств, различных организаций, призванных решать задачи по обеспечению национальной безопасности;

Важным условием обеспечения целостности и эффективности системы обеспечения национальной безопасности является правильное определение и учет организационных принципов ее построения и функционирования. К их числу можно отнести:

- *принцип достаточности*, ориентирующий на адекватность системы предполагаемым (возможным) опасностям и угрозам;
- *принцип оптимальности*, выражающий соответствие задач системы безопасности и затрат на нее реальным возможностям государства и общества;
- *принцип корреляции*, обеспечивающий обратную связь и возможность эффективного воздействия субъектов управления на все уровни и элементы системы безопасности с целью изменения их в соответствии с возникающими угрозами и меняющимися задачами;
- *принцип согласованности* действий всех субъектов и сил безопасности в сочетании с *принципом ответственности* за принимаемые решения и процесс их реализации и др.

## **Лекция 2. Структура системы национальной безопасности. Виды национальной безопасности.**

1. Понятие структуры системы национальной безопасности.
2. Внутренняя безопасность и внешняя безопасность.
3. Безопасность личности. Безопасность общества. Безопасность государства.
4. Виды национальной безопасности.
5. Государственная безопасность и общественная безопасность как основные виды национальной безопасности.

### **1. Понятие структуры системы национальной безопасности**

Большое значение имеет определение структуры сложной многоуровневой системы «национальной безопасности», которая формируется в русле объективных процессов, как под прямым, так и опосредованным воздействием множества факторов, в которой непрерывно происходят процессы взаимодействия и противоборства жизненно важных интересов личности, общества, государства с угрозами этим интересам, как внутренними, так и внешними.

Важность системного подхода при исследовании национальной безопасности вытекает из основного свойства права – системности права. Кроме того, системный подход к исследованию правовой материи позволяет удовлетворять все более возрастающую по мере развития общества потребность в интеграционном познании окружающей экономической,

социально-политической и иной среды как единого целого, взглянуть на правовую действительность не только как статичное, но и как динамичное явление, попытаться оценить его не только с точки зрения его внутренней организации, но и под углом зрения его развития и саморазвития. Системный подход помогает провести всесторонний анализ социального объекта, элементов социальной системы, оказывающих влияние на своевременное получение данных о возникающих угрозах и в целом состоянии национальной безопасности.

При рассмотрении системы национальной безопасности следует отметить, что существует много различных классификаций систем, среди которых наиболее приемлемой можно считать классификацию по степени сложности и определенности систем.

Британский кибернетик С. Бир разделил все системы по двум критериям. Первым критерием является степень сложности систем, которые делятся на три класса: 1) простые динамические системы; 2) сложные системы, поддающиеся описанию; 3) очень сложные системы, не поддающиеся описанию. Вторым критерием - степень определенности системы - позволил дифференцировать их на детерминированные и вероятностные. В результате комбинации этих двух критериев можно получить шесть классов систем: 1) простая детерминированная (например, оконная задвижка); 2) сложная детерминированная (электронная вычислительная машина); 3) простая вероятностная (живой организм); 4) сложная вероятностная (система управления запасами материалов на предприятии); 5) очень сложная детерминированная (не встречается, так как ее можно всегда определить); 6) очень сложная вероятностная (экономика государства, национальная безопасность).

С учетом сказанного *систему национальной безопасности* можно определить как *очень сложную вероятностную социальную систему*.

Национальную безопасность можно представить как систему, состоящую из элементов: интересы; угрозы и другие факторы воздействия на интересы; система обеспечения национальной безопасности. Интересы и угрозы, в свою очередь, постоянно испытывают воздействие со стороны других элементов системы национальной безопасности: факторов внутренней и внешней окружающей среды и действий управляющей системы. Поэтому в качестве целевой функции этой системы выступает степень защищенности данных интересов от угроз.

Стержнем системы национальной безопасности являются национальные интересы. Именно интересы являются основной движущей силой развития общества и реальной причиной социальной активности людей и в этом смысле выступают важнейшими факторами любых преобразований в обществе, государстве и мире в целом. Существует мнение, что в качестве объекта защиты следует представлять не интересы как нечто неконкретное,

абстрактное, а непосредственно человека, общество, государство. Однако такой подход ошибочен.

Проблема заключается в слабости и неразвитости категории интересов российской общественной жизни, так как в России всегда признавались прежде всего государственные интересы. В настоящее время важно целенаправленно формировать интересы людей, как это происходит во многих странах. Еще Наполеон говорил: «Есть два рычага, которыми можно двигать людей, - страх и личный интерес».

Безопасность всегда связана с защитой процесса реализации интересов, проблема состоит лишь в том, какой характер имеют интересы и процесс их реализации (наступательный или оборонительный). Наглядным примером являются США, которые наступательно реализуют свои национальные интересы, а потому и деятельность по защите, охране этих интересов является наступательной.

Следует заметить, что часто элементы безопасности подменяют отдельными функциями правоохраны. Очевидно, что жизнь, особенно в условиях демократии и свободы, сама по себе не может быть полностью безопасной. Однако не все опасности следует возводить в ранг тех, что являются особой функцией общества и государства по обеспечению безопасности. Например, преступность признается как объективное явление любого общественного организма, поэтому борьба с ней (до тех пор, пока уровень преступности признается обществом допустимым) должна считаться обычной функцией и не смешиваться с тем, что требует особых мер обеспечения безопасности.

В системе национальной безопасности существуют свои особые ценности. Для личности такими приоритетами являются ее права и свободы, для общества - сохранение и умножение материальных и духовных ценностей, для государства - внутренняя стабильность, территориальная целостность, суверенитет. Следовательно, в национальной безопасности отражаются жизненно важные потребности и интересы всех социальных субъектов. Особое значение в системе национальной безопасности имеют духовные и политические ценности, определяющие существенные стороны жизни личности и общества. В политике обеспечения национальной безопасности они представляют собой существенную составляющую самой политики и приоритетный объект защиты. Только комплексный, системный, диалектический, исторический подходы к системе национальной безопасности помогают всесторонне изучить происходящие в обществе процессы, отражающиеся на состоянии национальной безопасности.

Структурирование системы национальной безопасности позволяет четко классифицировать те или иные концептуальные подходы к решению проблем обеспечения национальной безопасности. Структура является

«совокупностью устойчивых связей объекта, обеспечивающих его целостность и тождественность самому себе, т.е. сохранение основных свойств при различных внешних и внутренних изменениях». Социальная система национальной безопасности имеет сложную структуру, представляющую собой совокупность взаимосвязанных систем. Кроме того, она сама входит в системы более высокого порядка.

## **2. Внутренняя безопасность и внешняя безопасность**

Национальную безопасность можно дифференцировать в зависимости от местонахождения источника опасности на два типа – *внутреннюю* и *внешнюю национальную безопасность*. В основе такого деления лежат территориальные границы между государствами, т.е. используется подход с точки зрения категории деятельности внутри и вне пределов государства. Деятельность в пределах государства по обеспечению его стабильности – внутренняя безопасность; деятельность вне пределов государства – внешняя безопасность. В широком смысле понятие «безопасности» включает обеспечение гражданам необходимых условий для нормальной цивилизованной жизни, свободного развития и самовыражения, поэтому под внешней безопасностью Российской Федерации понимается защищенность ее национальных интересов, национальных ценностей и образа жизни от угроз, исходящих извне; внутренняя безопасность – защищенность России от угроз, исходящих от процессов, организаций, лиц и объектов, которые находятся под управлением Российского государства и (или) на его территории.

Сферы внутренней безопасности и внешней безопасности взаимосвязаны, они дополняют друг друга и пересекаются. С точки зрения исторического развития нашей страны к внутренней и внешней безопасности было определенное отношение. Так, в период нестабильности внутреннего развития, гражданской войны, социальных конфликтов приоритетным было обеспечение внутренней безопасности; в период войн, межгосударственных столкновений, конфликтов больше внимания уделялось обеспечению внешней безопасности. Соответственно происходит перераспределение объема задач, изменение структур и функций в сферах внутренней и внешней безопасности. В условиях современной глобализации и интернационализации всех сторон общественной жизни, когда многие угрозы национальной безопасности (терроризм, наркомания, организованная преступность, распространение различных эпидемиологических болезней, экологические и природные катастрофы и др.) сложно отнести к единому источнику, границы между внутренней и внешней безопасностью определить трудно.

Внешняя и внутренняя безопасность, в свою очередь, имеют подсистемы «вертикального расположения»: внутренняя безопасность – федеральный уровень, региональный уровень, муниципальный уровень; внешняя безопасность – глобальный уровень; региональный уровень; локальный

уровень. Под международной безопасностью следует понимать защищенность системы международных отношений от угрозы их дестабилизации, конфронтации, вооруженных конфликтов и войн. Международная безопасность делится на глобальную (всеобщую), региональную, коллективную.

Российский подход к проблеме обеспечения национальной безопасности в основном направлен на обеспечение внутренней безопасности страны. Сущность внутренней безопасности проявляется через ее существование, а существование несет в себе черты сущности.

Важным направлением политики внутренней безопасности, обеспечивающим устойчивое демократическое развитие России, является сбалансированная региональная политика, оптимальное соотношение центра и регионов, находящихся в различных природно-климатических и социально-экономических условиях. Поэтому под внутренней безопасностью следует понимать состояние нормального функционирования государственных, общественных институтов, на эффективность которых воздействуют государственное регулирование в сфере экономики, снижение качества и уровня жизни населения, рост преступности и межнациональные конфликты.

Содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности определяют реальные и потенциальные угрозы объектам безопасности, исходящие от внутренних и внешних источников опасности. Следовательно, результатом функционирования системы внутренней безопасности является предотвращение условий и факторов, представляющих значительную опасность для личности, общества и государства. В настоящее время приоритетом национальной безопасности становится защита не государства, а личности и общества в целом. Внутренние угрозы национальной безопасности проистекают в первую очередь не от факторов, ослабляющих государство (политическая борьба, смена правительства и т.д.), а от факторов, ослабляющих гражданское общество (экономические и финансовые кризисы, межнациональные конфликты, рост преступности, снижение уровня и качества жизни населения). Внутренняя безопасность - это состояние, при котором гарантированы основные права и свободы личности и общества; их развитие происходит на стабильной правовой основе. Под стабильным здесь понимается прочное, утвердившееся, не меняющееся.

В настоящее время основными направлениями обеспечения внутренней безопасности России являются: защита жизни, здоровья, имущества, прав и свобод человека; решение социальных противоречий; обеспечение защиты российских духовных, интеллектуальных, культурных ценностей; укрепление оборонного потенциала; формирование демократического правового государства; недопущение политических кризисов, могущих перерасти в военные конфликты; достижение общественного согласия, создание условий

существования и развития семьи; повышение уровня здравоохранения и образования.

### **3. Безопасность личности. Безопасность общества. Безопасность государства.**

С точки зрения практических потребностей можно рассмотреть общее понятие безопасности жизнедеятельности как защищенность всего материального мира и человеческого общества от негативных воздействий различного характера. Исходя из структуры объектов, безопасность жизнедеятельности классифицируется как безопасность существования человека; национальная безопасность; безопасность животного и растительного мира.

Закон РФ «О безопасности» 1992 г. (ст. 1), который был основополагающим в этой сфере, но утратил силу, выделял три основные вида безопасности: *безопасность личности, общества и государства*. Эти виды национальной безопасности ученые выделяют в настоящее время.

В Конституции РФ представлена иная триада: «безопасность государства» (ст.13), «безопасность граждан» (ч.5 ст.56), «общественная безопасность» (ч.1 ст.72). В.Т. Кабышев отмечал, что «советское конституционное законодательство при закреплении устоев общественного строя исходило из постулата «государство-общество-личность». Во главу угла российского конституционного строя положена принципиально иная концепция – «человек-общество-государство»<sup>2</sup>. Поэтому на первый план выдвигается понятие безопасности личности. Произошел принципиально новый для нашей страны подход к проблеме обеспечения национальной безопасности, означающий недопустимость игнорирования интересов личности и общества.

В ст. 1 Федерального закона «О безопасности» 2010 г. подобная триада представлена иначе - безопасность государства, общественная безопасность, безопасность личности, к тому же среди других видов безопасности (экологической и иных видов). Следует отметить, что другие нормативные акты в соответствии со сферой своего регулирования представляют взаимосвязь с этим понятием: «обеспечение общественной безопасности»; «военно-техническое обеспечение безопасности».

В других странах нет единого подхода к национальной безопасности, а значит, эта проблема актуальна не только для России. В настоящее время во многих развитых государствах мира приоритетной является безопасность государства. Это характерно для Японии, Германии и США и других стран. Объясняется это тем, что политика многих государств строится на разделении понятий безопасности личности, безопасности общества и безопасности государства. В США «национальная безопасность» до 1947 г. понималась как «оборона», однако, после принятия закона США. «О национальной

безопасности» 26 июля 1947 г. это определение стало иметь отношение к таким социально-политическим условиям, при которых наиболее полно обеспечиваются интересы подавляющего большинства людей, населяющих страну, и ликвидируются угрозы независимости и существования нации. Например, американские психологи К. Мадсен, А. Маслоу потребность в безопасности рассматривают как одно из «первостепенных мотивов деятельности людей и сообществ».

В американском подходе к безопасности доминирующим является внешний уклон, опирающийся на внешнюю политику и военную силу. Однако в последнее время в американской стратегии национальной безопасности стало больше внимания уделяться внутренним проблемам, связанным с борьбой с преступностью, наркоманией, обеспечением согласия в обществе. После террористического акта 11 сентября 2002 г. в Нью-Йорке была создана служба по противодействию террористическим проявлениям и специальный антитеррористический комитет США. Подходы США к вопросам борьбы с терроризмом, преступностью, наркоманией во многом совпадают с российскими.

Федеральный закон «О безопасности» (ст. 1) выделил *следующие виды безопасности*: безопасность государства, общественная безопасность, экологическая безопасность, безопасность личности и иные виды. Однако в нем не предусмотрено строгого толкования принципов классификации по видам безопасности, а также определения этих понятий, что приводит к бесконечному дроблению родового понятия безопасности. Поскольку с развитием общественных отношений категория безопасности претерпевала значительные изменения, в связи с этим следует в первую очередь определить понятия, относящиеся к конкретным видам безопасности, и лишь на этой основе выделить содержание каждого вида безопасности (политической, военной, экономической, экологической ит.д.).

В настоящее время существуют не десятки, а сотни различных видов безопасности, не соответствующих логическим правилам классификации. В научной литературе и средствах массовой информации можно встретить федеральную, конституционную, генетическую, нравственную, правоохранительную, криминологическую, транспортную, планетарную безопасность ит.д.

В результате в условиях отсутствия строгого законодательного толкования принципов классификации видов безопасности, а также определения этих понятий возникают трудности в формировании системы национальной безопасности и ее правового регулирования. Поэтому, на наш взгляд, необходимо в основу классификации положить существенные единые признаки. Среди них прежде всего следует выделить объекты безопасности, характер угроз, сферы жизнедеятельности. В зависимости от объекта,



интересы которого защищаются от внутренних и внешних угроз, выделяют, как уже отмечалось, такие виды безопасности, как безопасность личности, безопасность общества и безопасность государства.

Под безопасностью личности будем понимать защищенность человека от возникающих угроз на уровне личных интересов и потребностей, которые заключаются в защите жизни, здоровья, достоинства каждого, его конституционных прав и свобод, обеспечивая в полном объеме свободу совести и политических убеждений. В современных условиях особую опасность представляют преступления против личности: заказные убийства, запугивания, сопряженные с насилием; использование различных видов оружия, взрывных устройств при совершении преступных действий; похищение людей с целью вымогательства; совершение преступлений на межнациональной основе против конкретных личностей, групп.

«Безопасность общества – состояние нормального функционирования общественных институтов, беспрепятственного циркулирования различных социально-политических доктрин, учений, концепций, а также свободы граждан объединяться на основе общности социальных, профессиональных, национальных, религиозных и других интересов в те или иные общественные формирования»<sup>1</sup>. Безопасность общества составляет прямое продолжение безопасности личности, которая предполагает защиту «гражданского общества», т.е. общественного порядка и спокойствия, материальных и духовных ценностей, прав и свобод общественных объединений, организаций, их нормальной деятельности.

Безопасность государства - это надежная защита территориальной целостности, суверенитета во всех сферах жизнедеятельности и конституционного строя. «Безопасность государства – состояние нормальной, бесперебойной и эффективной деятельности аппарата управления страной, представляющего собой триединый институт власти и включающего законодательную, исполнительную и судебную компоненты, опирающиеся на соответствующие административные и силовые структуры». При этом необходимо различать понятия «безопасность личности» и «личная безопасность»; «безопасность общества» и «общественная безопасность»; «безопасность государства» и «государственная безопасность».

#### **4. Виды национальной безопасности**

В зависимости от характера угроз, их источника, специфики можно выделить такие виды безопасности, как безопасность от угроз природного характера, безопасность от угроз антропогенного характера, безопасность от угроз социального характера, которые в свою очередь можно делить на более мелкие виды безопасности от конкретных угроз. При этом под безопасностью

от того или иного вида угроз понимается защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства от угроз данного вида.

В человеческом обществе интересы всех объектов безопасности подвергаются воздействию самых различных угроз, поэтому особую практическую значимость имеет подразделение видов безопасности по сферам или областям жизнедеятельности, в которых и проявляются эти угрозы. Подобную классификацию можно ограничить выделением нескольких видов безопасности (военная, социально-политическая, экономическая, экологическая, информационная), а затем дифференцировать их на подвиды безопасности по конкретным сферам жизнедеятельности. Причем под определенным видом безопасности необходимо понимать защищенность интересов личности, общества и государства в определенной сфере жизнедеятельности от внутренних и внешних угроз. Представляется, что такой подход позволит упорядочить классификацию и рассматривать национальную безопасность как единую систему видов безопасности, каждый из которых является самостоятельной подсистемой со своими характерными особенностями.

Разумеется, в вопросе обеспечения национальной безопасности нельзя забывать ни один из видов национальной безопасности, как это имело место в недалеком прошлом. СССР распался на пике своего военного могущества, достигнутого в ущерб экономической и социальной безопасности<sup>1</sup>. На различных этапах развития страны определенный вид безопасности в общей ее системе может и должен быть приоритетным. При этом нельзя забывать, что эта приоритетность играет роль «локомотива» в отношении других видов безопасности и наоборот. Поэтому именно учет всех факторов должен явиться основой выработки программ обеспечения безопасности в конкретных ее видах и выбора приоритетного направления для конкретных общественных отношений. Поскольку процессы, происходящие в одной сфере жизнедеятельности, оказывают воздействие на другие, поскольку основой обеспечения безопасности должно быть сохранение их баланса, равновесия, гармонии.

Следует различать понятия «безопасность общества» и «общественная безопасность». Под общественной безопасностью следует понимать состояние защищенности населения страны от преступных посягательств на права граждан и их объединений, а также от угроз природного и техногенного характера. Такую позицию занимают многие авторы<sup>2</sup>. Общественная безопасность отличается от безопасности общества, понимаемого как в широком, так и в узком смысле слова. В широком смысле безопасность общества тождественна безопасности страны, в узком – безопасности гражданского общества. Именно в последнем смысле и следует понимать безопасность общества в триаде «безопасность личности, общества и государства».

## 5. Государственная безопасность и общественная безопасность как основные виды национальной безопасности

В Федеральном законе «О безопасности» и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации не представлены такие виды национальной безопасности, как общественная и государственная безопасность. Стратегия лишь определила *стратегические цели обеспечения национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности*, которыми являются защита основ конституционного строя Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и территориальной целостности, а также сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе.

В настоящее время отсутствует единое мнение о том, является ли вообще общественная безопасность и государственная безопасность видами национальной безопасности.

Категория «общественная безопасность» неоднократно упоминалась в российском законодательстве. Например, в ст.1 Федерального закона «О полиции» определено, что назначение полиции – защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и *обеспечение общественной безопасности*.

Анализ действующего законодательства выявил более 3000 вхождений в него понятия «общественная безопасность» без ее определения: в нескольких десятках международных правовых актов; сотнях федеральных законов; сотнях нормативных актов субъектов Российской Федерации, местных органов власти и ведомственных правовых актов. Так в п. «б» ч.1 ст.72 Конституции РФ говорится, что обеспечение общественной безопасности определяются как находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. Уголовное законодательство понятие

«общественная безопасность» использует в качестве родового объекта преступлений, предусмотренных разделом IX УК РФ «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка». Административное законодательство устанавливает в главе 20 КоАП РФ административную ответственность за совершение правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и т.д.

Отмечаются два основных подхода к определению общественной безопасности. Первый подход основан на широком понимании общественной безопасности, характеризуя ее, как правило, нормальным режимом функционирования общественной жизни. Под общественной безопасностью понимается система общественных отношений, урегулированных правовыми нормами в целях обеспечения безопасности личности. Второй подход основан

на узком понимании системы общественных отношений, связанных с источниками повышенной опасности. Этот подход имеет место, как правило, в административно-правовой литературе, где к сфере общественной безопасности относят те общественные отношения, которые связаны с проявлением негативных свойств источников повышенной опасности при неправильном пользовании ими.

Также существует проблема при определении такого вида национальной безопасности как государственной безопасности. Существует мнение, что термин «государственная безопасность» вообще не применим, т.к. сочетание слов «государство» и «безопасность» ведет к

«огосударствлению» безопасности. Государство является основным субъектом обеспечения национальной безопасности, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти, а потому государство должно присутствовать во всех сферах жизнедеятельности. Но если избавиться от прилагательного «государственная», устраняется и государство, правовая основа безопасности, а вместе с ней – реальные, конкретные правовые механизмы ее функционирования.

Отождествление понятий «национальная безопасность» и «государственная безопасность» невозможно, поскольку: во-первых, это приводит к ограничению смысла понятия «национальная безопасность»; во-вторых, такое отождествление опасно, т.к. государство имеет объективную тенденцию к превращению в самодовлеющую силу, которая может выйти из-под контроля гражданского общества. Кроме того, использование понятия «государственная безопасность» позволяет «проводить грань между «государственной» и «негосударственной» безопасностью».

Для уяснения содержания понятия «государственная безопасность» его следует отличать от понятия «безопасность государства». Безопасность государства видится в одном ряду с такими понятиями, как безопасность личности и безопасность общества. Если отождествлять понятия государственной безопасности и безопасности государства, то в систему обеспечения государственной безопасности следовало бы включить всю экономическую, социально-политическую, духовную, систему общества в той мере, в какой она направлена на развитие государства и обеспечение его безопасности. Однако исторически сложилось, что в среде российских специалистов государственная безопасность, помимо объекта защиты, определялась и через характер угроз государству, и их источники. Эти угрозы имели специфику и отождествлялись с разведывательной и иной подрывной деятельностью иностранных спецслужб и организаций. Вот почему предлагается ограничить понятие государственной безопасности лишь состоянием защищенности органов конституционного, политического,

экономического, оборонного, научно-технического и информационного потенциала страны от внешних и внутренних угроз, исходящих от иностранных спецслужб и организаций, а также преступных сообществ, групп и отдельных лиц.

Это определение можно было бы назвать определением в узком смысле. В широком смысле государственная безопасность – это защищенность основ существования страны. Другими словами, государственная безопасность является «высшим срезом» национальной безопасности, поэтому ее нельзя соотносить с другими видами безопасности (экономической, экологической, информационной и др.) как рядоположенную.

В настоящее время существует актуальность исследования в области общественной безопасности и государственной, так как действующее российское законодательство сводит механизм обеспечения этих видов национальной безопасности к деятельности лишь отдельных служб. На основе теории национальной безопасности следует осуществить выявление сущности общественной безопасности и разработать Концепции (Доктрины) общественной безопасности и государственной безопасности.

## **2.МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ**

### ***2.1 Методические указания по изучению дисциплины и организации самостоятельной работы студента***

Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки – 40.03.01 Юриспруденция предусматривается выделение в учебных планах вузов времени, отводимого студентам на самостоятельную (внеаудиторную) работу.

Самостоятельная работа является составной частью учебной работы и имеет целью закрепление и углубление полученных знаний и навыков, поиск и приобретение новых знаний, а также выполнение учебных заданий, подготовку к предстоящим занятиям, промежуточной и текущей аттестации.

Самостоятельную работу можно подразделить на три вида.

*Первый* - это самостоятельная работа, проводимая под руководством преподавателей в часы, определенные расписанием занятий. Основная цель данного вида занятий состоит в обучении студентов методам самостоятельной работы с международным законодательством.

*Второй* - самостоятельная работа, которую студент планирует лично. Она может осуществляться в любое свободное от занятий время и заключаться в самостоятельном изучении нормативных правовых актов, правоприменительной и судебной практики, чтении учебной и научной литературы, периодических юридических изданий. В ходе нее студенты могут

повторять пройденный материал, дорабатывать конспекты лекций, самостоятельно изучать те или иные проблемы международного права, готовить доклады (рефераты), эссе, презентации, сообщения, вопросы к дискуссии, решать задачи.

Студентам рекомендуется посещать консультации, проводимые преподавателями. Консультации имеют в основном индивидуальный характер. При необходимости, в том числе перед проведением практических занятий, а также текущей и промежуточной аттестации могут проводиться групповые консультации.

*Третий вид* — это самостоятельная работа, организуемая по отдельным учебным темам на основе соответствующих заданий. Задания разрабатываются, исходя из учебного плана, учебной программы и тематического плана изучения дисциплины «Правовое обеспечение национальной безопасности». Студент обязан выполнить все пункты (разделы) задания, что, в конечном счете, поможет ему освоить весь учебный материал и хорошо подготовиться к проведению практического занятия.

Необходимый минимум информации по курсу «Правовое обеспечение национальной безопасности» изложен в лекциях. Подготовка к семинарским занятиям проводится по утвержденной кафедрой программе. Для подготовки к практическим занятиям требуется, прежде всего, изучение теоретического материала (согласно вопросам, предложенным по каждой теме), со ссылками на законодательство.

Целью самостоятельной работы студентов всех форм обучения является овладение фундаментальными знаниями, профессиональными навыками деятельности по профилю, опытом творческой, исследовательской деятельности.

Самостоятельная работа студентов способствует развитию самостоятельности, ответственности и организованности, творческого подхода к решению проблем учебного и профессионального уровня.

Самостоятельная работа студентов является обязательной для каждого студента, а ее объем определяется учебным планом.

Организуя свою самостоятельную работу, каждый студент должен уяснить, какие основные источники следует использовать при изучении дисциплины.

#### *1) Конспектирование лекций.*

Одной из форм самостоятельной работы является прослушивание и конспектирование лекций по дисциплине. Конспектирование лекций предполагает определенный уровень подготовки, сосредоточенность внимания, наличие воли, специальных навыков.

В специальной тетради необходимо зафиксировать план темы лекции и следить за раскрытием вопросов лектором. Записывать следует основные положения, наиболее важный фактический материал, определения, даты, выводы.

Следует стремиться писать четко, разборчиво. С левой стороны тетради рекомендуется оставлять поля для заметок, выделять вопросы лекции, подчеркивать основное. В случае, если обучающийся не успевает сделать запись, необходимо оставить место в тетради и продолжить писать дальше. Конспект следует обработать в тот же день: исправить ошибки, восстановить пропущенный материал, зафиксировать в памяти смысл лекции.

## *2) Работа с литературой.*

Центральным звеном в самостоятельной работе является изучение источников и пособий. Источниками являются учебники, монографии, научные статьи, хрестоматии, энциклопедические словари. Учебная и научная литература по дисциплине сконцентрирована в библиотеке филиала и на кафедре гражданского и трудового права.

Чтобы глубоко понять содержание книги, нужно уметь рационально ее читать. Предварительный просмотр книги (знакомство с оглавлением, предисловием, аннотацией) позволяет решить вопрос, стоит ли её читать. Прекрасным профессиональным качеством является умение читать оглавление. При ознакомлении с оглавлением необходимо выделить главы, разделы, параграфы, представляющие для обучающегося интерес, бегло их просмотреть, найти места, относящиеся к теме (абзацы, страницы, параграфы) и познакомиться с ними в общих чертах.

Следующий этап работы с книгой - прочтение выделенных мест в быстром темпе. Цель быстрого чтения - определить, что ценного в каждой части, к какому вопросу доклада или реферата имеет отношение данная информация и что с ней делать, как применить, чем дополнить.

Рекомендации по методике быстрого чтения:

- определить и зафиксировать цель прочтения материала;
- оперативно менять скорость чтения, останавливаясь на информации, прямо соответствующей цели, при этом увеличивая скорость прочтения других частей текста. Описательный текст читается быстрее, чем текст сложных умозаключений, доказательств;
- сосредоточенно работать над текстом, без отвлечения. Это обеспечивает глубокое понимание текста;
- уметь определять структуру текста: соподчиненность его частей (глав, параграфов, рубрик), взаимосвязь текста с таблицами, графиками, сносками, примечаниями и приложениями, рисунками;
- понимать смысл прочитанного материала при беглом ознакомлении с текстом.

Скорость правильного чтения должна быть в 3-4 раза выше скорости речи.

Весьма полезными могут быть вспомогательные материалы к изданиям. Поэтому необходимо знать, из каких основных элементов состоит аппарат книги, каковы его функции. К отличительным элементам книги относятся сведения об авторе и заглавие книги, ее типе или жанре, сведения о редакторах

и организациях, участвовавших в подготовке издания. Эти сведения, расположенные обычно на титульном листе и его обороте, помогают составить предварительное мнение о книге. Глубже понять содержание книги позволяют вступительная статья, предисловие, послесловие, комментарии, списки литературы.

Отдельный этап изучения книги - ведение записи прочитанного. Существует несколько форм ведения записей - план (простой и развернутый), выписки, тезисы, аннотация, конспект.

План, являясь наиболее краткой формой записи прочитанного, представляет собой перечень вопросов, рассматриваемых в книге или статье. Планом, особенно развернутым, удобно пользоваться при подготовке текста собственного выступления или статьи на какую-либо тему. Каждый пункт плана раскрывает одну из сторон избранной темы, а все пункты в совокупности охватывают ее целиком.

Более сложной и совершенной формой записей являются тезисы - сжатое изложение основных положений текста в форме утверждения или отрицания. Тезисы составляются после предварительного знакомства с текстом, при повторном прочтении. Они служат для сохранения информации в памяти и являются основой для дискуссии.

Аннотация - краткое изложение содержания. Аннотация дает общее представление о книге, брошюре, статье.

Наиболее распространенной формой записей является конспект. Желательно начинать конспектирование после того, как все произведение прочитано и составлен его план. Основную ткань конспекта составляют тезисы, дополненные рассуждениями с доказательствами. Конспект может быть текстуальным, свободным или тематическим. Текстуальный конспект создается из отрывков подлинника - цитат, с сохранением логики и структуры текста. Свободный конспект основан на изложении материала в удобном для читателя порядке (например, мысли, разбросанные по всей книге, сводятся воедино). В тематическом конспекте за основу берется тема или проблема. Данный вид конспекта может быть составлен по нескольким источникам. Экономии времени при конспектировании дает использование различного рода сокращений и аббревиатуры.

*Основные этапы конспектирования:*

1) Внимательно прочитайте текст, параллельно отмечая незнакомые слова, новые имена, даты и непонятные места.

2) Выпишите в тетрадь значение отмеченных понятий и слов. Уточните сведения о лицах, именах, событиях, упоминаемых в тексте, которые вам неизвестны.

3) При первом чтении текста необходимо составить простой план - последовательный перечень основных мыслей автора. При повторном чтении следует отмечать, как автор доказывает основные мысли (положения) своей работы.



4) Заключительный этап конспектирования состоит из перечитывания ранее отмеченных мест и их краткой последовательной записи.

5) При конспектировании нужно стремиться выразить мысль автора своими словами, это помогает более сознательному усвоению текста.

6) При конспектировании важен умелый отбор цитат. Необходимо учитывать насколько ярко, оригинально изложена мысль. Цитировать следует те суждения, на которые впоследствии возможна ссылка как на авторитетное изложение мнения по тому или иному вопросу.

## ***2.2 Методические указания по подготовке к практическим занятиям***

Практические/семинарские занятия завершают изучение наиболее важных тем учебной дисциплины. Они служат для закрепления изученного материала, развития умений и навыков подготовки докладов, сообщений по изучаемой проблематике, приобретения опыта устных публичных выступлений, ведения дискуссии, аргументации и защиты выдвигаемых положений, а также для контроля преподавателем степени подготовленности студентов по изучаемой дисциплине.

Практическое/семинарское занятие предполагает свободный обмен мнениями по избранной тематике. Он начинается со вступительного слова преподавателя, формулирующего цель занятия и характеризующего его основную проблематику. Затем, как правило, заслушиваются сообщения студентов. Обсуждение сообщения совмещается с рассмотрением намеченных вопросов. Сообщения, предполагающие анализ публикаций по отдельным вопросам семинара, заслушиваются обычно в середине занятия. Поощряется выдвижение и обсуждение альтернативных мнений. В заключительном слове преподаватель подводит итоги обсуждения и объявляет оценки выступавшим студентам. В целях контроля подготовленности студентов и привития им навыков краткого письменного изложения своих мыслей преподаватель в ходе занятий может осуществлять текущий контроль знаний в виде тестовых заданий.

При подготовке к практическим/семинарским занятиям студенты имеют возможность воспользоваться консультациями преподавателя. Вопросы для обсуждения, тематика сообщений, литература для подготовки к занятиям указаны в настоящих рекомендациях. Кроме указанных тем студенты вправе, по согласованию с преподавателем, избирать и другие интересующие их темы.

Качество учебной работы студентов преподаватель оценивает в конце занятия, выставляя в рабочий журнал текущие оценки. Студент имеет право ознакомиться с ними.

Цель проведения практических/семинарских занятий заключается в закреплении полученных теоретических знаний на лекциях и в процессе самостоятельного изучения студентами специальной литературы.

Ценность практических/семинарских занятий как формы обучения заключается в том, что они предусматривают самостоятельное изучение студентами литературы и нормативных материалов по темам, предусмотренным программой дисциплины. После усвоения прочитанного следует внимательно ознакомиться с содержанием рекомендованных нормативных материалов, подзаконными нормативными актами, постановлениями ПВС РФ и ВАС РФ. Очень важно усвоить разъяснения, содержащиеся в обзорах и информационных письмах указанных высших органов судебной власти.

В основу практических/семинарских занятий заложено, что будущий специалист должен приобрести во время учебы практические навыки применения норм арбитражного процессуального права к максимально приближенным к жизни ситуациям, толкования правовых норм, умение находить нужные нормы в огромном количестве правовых актов.

Практические/семинарские занятия обеспечивают возможность непосредственного активного общения преподавателя со студентами. Под руководством преподавателя студенты не только приобретают знания и необходимое юристу умение самостоятельно определять свою позицию в дискуссиях, но и усваивают юридическую терминологию, элементы юридической литературы, уважительное отношение к закону.

*Важное значение для изучения дисциплины имеют занятия, проводимые в интерактивной форме.*

*Круглые столы* - это один из самых популярных форматов проведения практических занятий. По сути, круглый стол представляет собой площадку для дискуссии ограниченного количества человек (обычно не более 25 человек). Это форма организации обмена мнениями. В отличие от него, понятие «дискуссия» предполагает, что в ходе, например, «круглого стола» его участники не просто выступают с докладами по какому-то вопросу, но и обмениваются репликами, уточняют позиции друг друга и пр. В рамках дискуссии происходит свободный обмен мнениями (открытое обсуждение профессиональных проблем).

«*Полемика*» же представляет собой особый вид дискуссии, в ходе которой одни участники пытаются опровергнуть, «уничтожить» своих оппонентов.

«*Диалог*», в свою очередь, есть вид речи, характеризующийся ситуативностью (зависимостью от обстановки разговора), контекстуальностью (обусловленностью предыдущими высказываниями), малой степенью организованности, произвольностью и незапланированным характером.

Особенностью круглых столов является их непредсказуемость, не реальная, так как очевидно, что любой организатор пожелает максимально контролировать происходящее, а теоретическая.

*Метод кейс-стади* представляет собой интерактивную форму проведения занятий, предполагающую использование реальных (или приближенных к

реальным) ситуаций с целью анализа их обучающимися и выбора наиболее правильного и (или) оптимального решения. Кейс содержит исчерпывающую информацию о том, что происходит, кто в этом участвует, когда должен быть получен результат, зачем все это нужно ..., какие ресурсы можно использовать. Нет только ответа на вопрос, как достичь поставленной цели и получить необходимый результат - это и предлагается решить участнику.

*Учебная деловая игра* представляет собой интерактивную форму проведения занятий, предполагающая воссоздание предметного и социального содержания профессиональной деятельности, моделирования систем отношений, разнообразных условий профессиональной деятельности, характерных для данного вида практики. В деловой игре обучение участников происходит в процессе совместной деятельности, каждый решает свою отдельную задачу в соответствии со своей ролью и функцией. Специфика деловой игры как метода активного обучения состоит в следующем: процесс обучения максимально приближен к реальной практической деятельности руководителей и специалистов. Проведению деловых игр предшествует разработка единых требований к отдельным этапам: 1. целевая установка проведения игры; 2. сценарий всех этапов деловой игры; 3. структура конкретных ситуаций, отражающих моделируемый процесс или явление; 4. критерии оценки, полученных в ходе игры результатов; 5. рекомендации по дальнейшему совершенствованию профессиональных умений и навыков. Базовым элементом деловой игры является сценарий. Сценарий деловой игры является основным документом для её проведения.

### ***2.3 Методические указания по подготовке к промежуточной аттестации***

Готовиться к промежуточной аттестации (далее - ПА) необходимо последовательно, с учетом примерных вопросов к ПА. Сначала следует определить место каждого контрольного вопроса в соответствующем разделе темы учебной программы, а затем внимательно прочитать и осмыслить рекомендованные научные работы, соответствующие разделы рекомендованных учебников. При этом полезно делать хотя бы самые краткие выписки и заметки. Работу над темой можно считать завершенной, если вы сможете ответить на все контрольные вопросы и дать определение понятий по изучаемой теме.

Для обеспечения полноты ответа на контрольные вопросы и лучшего запоминания теоретического материала рекомендуется составлять план ответа на контрольный вопрос. Это позволит сэкономить время для подготовки непосредственно перед ПА за счет обращения не к литературе, а к своим записям. Обычно план включает в себя:

- показ теоретической и практической значимости рассматриваемого вопроса;
- обзор освещения вопроса в его историческом развитии;

- определение сущности рассматриваемого предмета;
- основные элементы содержания и структуры предмета рассмотрения;
- факторы, логика и перспективы эволюции предмета;
- показ роли и значения рассматриваемого материала для практической деятельности юриста.

План ответа желательно развернуть, приложив к нему ссылки на первоисточники с характерными цитатами.

При подготовке необходимо выявлять наиболее сложные, дискуссионные вопросы, с тем, чтобы обсудить их с преподавателем на обзорных лекциях и консультациях.

Нельзя ограничивать подготовку к ПА простым повторением изученного материала. Необходимо углубить и расширить ранее приобретенные знания за счет новых идей и положений.

Любой вопрос при сдаче зачёта необходимо излагать с позиции значения для профессиональной деятельности юриста. При этом важно показать значение и творческое осмысление задач, стоящих перед юристом в части взаимодействия с гражданами, с коллегами.

Результат прохождения студентом промежуточной аттестации объявляется студентам, вносится в ведомость промежуточной аттестации.

### **3. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

#### **Тема 1. Национальная безопасность. Взаимосвязь безопасности страны, общества и личности**

Взаимосвязь безопасности страны, общества и личности. Понятие локальной цивилизации. Место и роль национальных интересов в обеспечении национальной безопасности. Понятие и сущность национальной безопасности. Соотношение понятий «национальная безопасность», «государственная безопасность» и «национальная безопасность Российской Федерации». Показатели эффективной системы обеспечения национальной безопасности. Взаимозависимость безопасности страны, общества, государства и личности. Интересы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Основные угрозы безопасности личности, общества и государства. Понятие безопасности. Безопасность индивида, общества и государства. Безопасность как важнейшая базовая потребность личности. Безопасность жизнедеятельности. Безопасность и развитие: системный подход к анализу безопасности. Специфика национальной безопасности. Эволюция представлений о национальной безопасности. Внутренние и внешние аспекты национальной безопасности. Уровни национальной безопасности. Национальная и международная безопасность.

#### **Тема 2. Концепция (стратегия) национальной безопасности Российской Федерации. Законодательство в сфере безопасности.**

Российское законодательство о национальной безопасности. Концепция национальной безопасности Российской Федерации. Россия в мировом сообществе. Национальные интересы России. Особенности правового положения Федеральной службы безопасности РФ в системе обеспечения национальной безопасности России. О дальнейшем совершенствовании содержания Концепции национальной безопасности РФ в современных условиях.

### **Тема 3. Виды и субъекты национальной безопасности**

Военная, экономическая, информационная, экологическая и другие виды национальной безопасности. Структурные компоненты национальной безопасности. Субъекты и объекты национальной безопасности. Государство как главный субъект национальной безопасности. Мощь государства как условие обеспечения национальной безопасности. Методики определения мощи государства.

### **Тема 4. Современный комплекс проблем национальной безопасности**

Понятие и показатели демографической безопасности. Обеспечение личной безопасности. Доступность и комфортность жилья. Роль качества товаров и услуг. Влияние уровня заработной платы на качество жизни. Источники угроз качеству жизни Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Обеспечение личной безопасности.

Понятие и показатели продовольственной безопасности. Проблемы продовольственной безопасности в стране и мире. Стратегия продовольственной безопасности. Угрозы и основные подходы к обеспечению продовольственной безопасности. Теория Мальтуса и проблема обеспечения продовольствием. Состояние аграрного сектора России в контексте продовольственной безопасности.

Понятие и показатели экономической безопасности. Взаимосвязь экономической, энергетической и финансовой безопасности. Экономическая безопасность как основа безопасности РФ. Структура экономической безопасности. Место РФ в мировой экономике. Субъекты и объекты экономической безопасности. Национальные интересы в сфере экономической безопасности. Соотношение частных и государственных интересов. Угрозы экономической безопасности. Теневая экономика. Государственная инвестиционная и инновационная политика. Внешнеэкономическая деятельность России.

Структура энергетической безопасности России. Основные направления развития. Международные аспекты энергетической безопасности.

Источники международных опасностей, причины их возникновения, характеристика, превентивные меры. Пути решения глобальных проблем безопасности жизнедеятельности. Сферы национальных интересов России и задачи обеспечения национальной безопасности.

Меры и механизмы государственной политики, направленные на обеспечение национальной безопасности.

### **Тема 5. Международные, региональные и локальные конфликты как угрозы национальной безопасности**

Эволюция характера международных конфликтов. Глобальные конфликты. Увеличение численности региональных и локальных конфликтов. Межгосударственные и внутрисосударственные конфликты. Война как крайняя форма международного конфликта. Теория демократического мира. Сценарии возможных региональных конфликтов и участия в них России. Этнические конфликты. Основные факторы конфликтов в современном мире. «Реалистическая» школа о причинах международных конфликтов. Модели эскалации конфликта. Модели поведения сторон в конфликтах и моделирование результатов конфликтного взаимодействия. Конфликты на Ближнем Востоке. Конфликты в АТР. Конфликты на постсоветском пространстве. Методы управления конфликтом. Факторы, способствующие ограничению конфликта. Модель «предполагаемой полезности» и ее применение к окончанию конфликта.

### **Тема 6. Проблемы региональной безопасности. Проблемы национальной безопасности отдельных стран**

Проблемы региональной безопасности в Европе. Общая характеристика проблем безопасности в Европе в постбиполярный период. Геополитические границы Европы. Реструктуризация европейского геополитического пространства в 1990-е годы. Формирование новых субрегионов в Европе. Тенденции к ренационализации политики безопасности европейских государств. Новые вызовы европейской безопасности в постбиполярный период. Дифференциация представлений о новых вызовах в различных субрегионах Европы. Проблема согласования концепции новых вызовов безопасности в трансрегиональном масштабе. Активизация терроризма в Европе в 1990-е годы и подходы к координации противодействия терроризму. Понятие архитектуры европейской безопасности. Основные европейские структуры безопасности – СБСЕ, НАТО, ЕС/ЗЕС.

Западные подходы к обеспечению европейской безопасности на современном этапе: тенденции к «натоцентризму» со стороны США и их европейских союзников. Роль программы «Партнерство ради мира» (ПРМ) и Совета Евроатлантического партнерства (СЕАП) в обеспечении региональной безопасности.

Стратегическая концепция НАТО 1999 г. о путях обеспечения безопасности в Европе. Формирование военного компонента ЕС, возможности ЕС в регулировании конфликтов. Российские подходы к обеспечению безопасности в Европе на современном этапе. Оценка Россией процесса расширения НАТО на восток, ПРМ к Стратегической концепции Альянса 1999 г. Возможности и проблемы взаимодействия РФ с ЕС и с НАТО в обеспечении европейской безопасности.

Проблема выстраивания приоритетности угроз внутреннего и внешнего характера. Образование Содружества Независимых государств. Состояние, уровень и перспективы военной интеграции в СНГ. Проблема совместной охраны границ Содружества. Ташкентский договор о коллективной обороне (1992 год). Дифференциация политики безопасности государств-членов СНГ. Вопрос о продлении срока действия Договора о коллективной обороне (ДКБ). Образование ГУАМ/ГУУАМ.

Участие Китая в деятельности региональных структур по обеспечению безопасности на многосторонней основе (Региональный Форум АСЕАН, Шанхайская организация сотрудничества). Региональные многосторонние переговоры по вопросам безопасности (Северокорейский ядерный тупик, АСЕАН+3, АСЕАН - Китай). Деятельность КНР в военной области. Препятствия на пути участия Китая в деятельности по обеспечению безопасности на многосторонней основе.

Политика США в области безопасности на современном этапе Влияние США на систему международной безопасности. Практическая реализация стратегии внутренней безопасности США. Предотвращение распространения оружия массового уничтожения.

#### **Тема 7. Оборона государства. Военная безопасность России.**

Цели военной безопасности. Военно-политическая обстановка в современном мире. Внешние и внутренние угрозы военной безопасности Российской Федерации. Принципы обеспечения военной безопасности России. Содержание военной безопасности в мирное и военное время. Военная организация государства как способ обеспечения военной безопасности. Характеристика современных войн и вооруженных конфликтов. Цели и формы применения Вооруженных Сил Российской Федерации. Задачи Вооруженных Сил во внешних и внутренних конфликтах, а также операциях по восстановлению мира. Ресурсы и средства обеспечения военной безопасности. Военная безопасность России и международное военно-техническое и военно-политическое сотрудничество.

#### **Тема 8. Проблемы разоружения на современном этапе**

Международные режимы контроля над оружием массового уничтожения. Проблемы сохранения стратегической стабильности в постбиполярный период. Роль ядерного сдерживания на современном этапе. Договор по ПРО 1972 г. и выход из него США. Проблема сохранения и укрепления режима нераспространения ядерного оружия. Проблема нераспространения ракетных технологий. Многосторонние договоры по контролю над оружием массового уничтожения (далее - ОМУ). Договор о нераспространении ядерного оружия. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, проблема его реализации на современном этапе. Проблемы контроля над биологическим и химическим оружием на современном этапе. Российские инициативы по укреплению контроля над ОМУ. Сокращение стратегических наступательных вооружений в российско-американских отношениях. Региональные аспекты

проблемы ядерной безопасности. Проблема неразмещения ядерного оружия на территории новых государств-членов НАТО. Проблемы ядерной безопасности на Ближнем и Среднем Востоке, в Южной и Северо-Восточной Азии. Роль безъядерных зон в обеспечении ядерной безопасности. Региональные режимы контроля над обычными вооружениями Проблемы контроля над обычными вооружениями в работе Форума по сотрудничеству в области безопасности ОБСЕ. Расширение НАТО на восток и проблема адаптации Договора по обычным вооруженным силам в Европе (ДОВСЕ). Позиция РФ по проблемам адаптации.

#### **4. СОДЕРЖАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ ПЛАН ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ**

##### ***Практические занятия 1,5-8***

##### ***проводятся в форме семинаров тематического типа***

Семинар - вид практических занятий, который предусматривает самостоятельную проработку студентами отдельных тем и проблем в соответствии с темой и планом семинара и обсуждение результатов этого изучения, представленных в виде тезисов, сообщений, докладов, рефератов и т.д.

Семинар дает возможность выяснить степень самостоятельности, ответственности, проявить творческие способности каждого студента. Готовясь к семинару, студенты овладевают умениями работы с литературой, анализа прочитанного, отбора главного и нужного для доклада, выступления, компонования и систематизации отобранного. Изложения своих мыслей, отрабатывают умение говорить без бумаги, доказывать свои убеждения, устанавливать контакт с группой.

Семинар создает благоприятные условия для реализации возможностей каждого студента для самостоятельного познания и творчества.

К семинарскому занятию готовятся все студенты группы, но каждый должен найти свою степень участия. В подготовке к семинару применяются групповые задания (план семинара). Необходимо проработать детально один вопрос из плана семинара, который нужно согласовать с преподавателем, выступить с докладом перед аудиторией и быть готовым к обсуждению данной проблемы с группой.

На начальном этапе подготовки к семинарским занятиям формируются умения, необходимые для самостоятельной работы: работа с литературой, владение диалогической и монологической речью; создание устных и письменных работ (сообщений, докладов, рефератов) для участия в семинаре.

Очень важным на семинарских занятиях является то, что эти занятия дают возможность обучения коллективной работе.

*Структура практического занятия семинарского типа.*



Организационная часть (сообщение темы, цели и задач семинара, обозначение вводных понятий и проблем по теме - проводится преподавателем)

Основная часть (рассмотрение отдельных вопросов темы студентами в различных аспектах и связях в форме докладов, обсуждение в группе).

Контролирующая часть семинара (проверка основных знаний и умений по теме – законы, теории, понятия и т.д. – проводится преподавателем).

Заключительная часть (подведение итогов работы на семинаре, оценивание работы студентов).

*Основные критерии оценки качества семинарского занятия:*

Целеустремленность - четкое и аргументированное выдвижение проблемы, попытка соединить теоретический материал с его практическим использованием в будущей профессиональной деятельности

Умение начинать и поддерживать дискуссию, конструктивный анализ ответов, оптимальная информативность, делать краткие выводы, выступать в ходе обсуждения, доказательно рассуждать, представлять материал (говорить, а не читать)

Стиль проведения семинара - оживленный, с постановкой актуальных вопросов, наличие элементов дискуссии, умение обобщать изученный материал

Отношение к участникам семинара - уважительное, уравновешенное, толерантное

Качество управления группой - быстро устанавливает контакт с участниками семинара, уверенно и свободно держится

Комментарии и выводы - квалифицированные, доказательные, убедительные

*Знания студентов, обнаруженные на семинаре оцениваются преподавателем и учитываются при выставлении текущей аттестации по учебной дисциплине.*

### **Практическое занятие 1. Национальная безопасность. Взаимосвязь безопасности страны, общества и личности**

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Взаимосвязь безопасности страны, общества и личности
2. Место и роль национальных интересов в обеспечении национальной безопасности.
3. Понятие и сущность национальной безопасности.
4. Соотношение понятий «национальная безопасность», «государственная безопасность» и «национальная безопасность Российской Федерации».
5. Показатели эффективной системы обеспечения национальной безопасности.
6. Основные угрозы безопасности личности, общества и государства.
7. Эволюция представлений о национальной безопасности. Внутренние и внешние аспекты национальной безопасности.
8. Уровни национальной безопасности.

## 9. Национальная и международная безопасность.

### **Рекомендуемая литература**

#### **Основная литература:**

1. Савицкий, А. Г. Национальная безопасность. Россия в мире: учебник для студентов вузов / А. Г. Савицкий. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 463 с. - ISBN 978-5-238-02307-6. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/81509.html>

2. Капинус, О. С. Прокуратура в системе национальной безопасности России: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / О. С. Капинус, И. Б. Кардашова, В. П. Рябцев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 447 с. - ISBN 978-5-238-02245-1. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71111.html>

3. Основы национальной безопасности: учебно-методическое пособие / составители С. Ю. Махов. - Орел: Межрегиональная Академия безопасности и выживания (МАБИВ), 2019. - 88 с. - ISBN 2227-8397. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/95409.html>

#### **Дополнительная литература:**

1. Тамаев, Р. С. Экстремизм и национальная безопасность. Правовые проблемы: монография / Р. С. Тамаев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 263 с. - ISBN 978-5-238-01764-8. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71123.html>

2. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: монография / Ю. И. Авдеев, С. В. Аленкин, В. В. Алешин [и др.]; под редакцией А. В. Опалев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 512 с. - ISBN 5-238-00652-7. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71086.html>

3. Основы теории национальной безопасности: учебное пособие / А. В. Блюм, А. А. Дик, Э. А. Мамонтова, А. М. Попов. - Тамбов: Тамбовский государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2017. - 96 с. - ISBN 978-5-8265-1788-8. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/85966.html>

4. Елфимова, О. С. Основы национальной и экономической безопасности: учебное пособие / О. С. Елфимова. - 2-е изд. - СПб.: Троицкий мост, 2018. - 226 с. - ISBN 978-5-4377-0115-7. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/75693.html>

#### **Практические занятия 2-4**

***проводятся в интерактивной форме в виде дискуссии***

Дискуссия – целенаправленный и упорядоченный обмен идеями, суждениями, мнениями в группе ради формирования мнения каждым участником или поиска истины.

### *Признаки дискуссии:*

- работа группы лиц, выступающих обычно в ролях ведущего и участников;
- соответствующая организация места и времени работы;
- процесс общения протекает как взаимодействие участников;
- взаимодействие включает высказывания, выслушивание, а также использование невербальных выразительных средств;
- направленность на достижение учебных целей.

Взаимодействие в учебной дискуссии строится не просто на поочередных высказываниях, вопросах и ответах, но на содержательно направленной самоорганизации участников – т.е. обращении студентов друг к другу и к преподавателю для углубленного и разностороннего обсуждения самих идей, точек зрения, проблемы. Общение в ходе дискуссии побуждает студентов искать различные способы для выражения своей мысли, повышает восприимчивость к новым сведениям, новой точке зрения; эти личностно развивающие результаты дискуссии напрямую реализуются на обсуждаемом в группах учебном материале. Сущностной чертой учебной дискуссии является диалогическая позиция преподавателя, которая реализуется в предпринимаемых им специальных организационных усилиях, задает тон обсуждению, соблюдению его правил всеми участниками.

*Учебная дискуссия направлена на реализацию двух групп задач, имеющих одинаковую важность:*

#### 1. Задачи конкретно-содержательные:

- осознание обучающими противоречий и трудностей, связанных с обсуждаемой проблемой;
- актуализация ранее полученных знаний;
- творческое переосмысление возможностей применения знаний, и др.

#### 2. Организационные задачи:

- распределение ролей в группах;
- соблюдение правил и процедур совместного обсуждения, выполнение принятой роли;
- выполнение коллективной задачи;
- согласованность в обсуждении проблемы и выработка общего подхода, и т.д.

В проведении учебных дискуссий значительное место принадлежит созданию атмосферы доброжелательности и внимания к каждому.

Общий итог в конце дискуссии – это не столько конец размышления над данной проблемой, сколько ориентир в дальнейших размышлениях, возможный отправной момент для перехода к изучению следующей темы. Итог может подводиться в простой форме краткого повторения хода дискуссии и основных выводов, к которым пришла группа, и определения перспектив или в творческой форме – создание плаката, коллаж, эссе и др. Возможен итог в виде схемы (например, кластера) и т.д.

Анализ и оценка дискуссии повышают ее педагогическую ценность и развивают коммуникативные навыки обучающихся. Анализироваться должно выполнение как содержательных, так и организационных задач.

## **Практическое занятие 2. Концепция (стратегия) национальной безопасности Российской Федерации. Законодательство в сфере безопасности.**

### **Вопросы для обсуждения в рамках дискуссии:**

1. Российское законодательство о национальной безопасности.
2. Концепция национальной безопасности Российской Федерации.
3. Россия в мировом сообществе.
4. Национальные интересы России.

### ***Рекомендуемая литература***

#### **Основная литература:**

4. Савицкий, А. Г. Национальная безопасность. Россия в мире: учебник для студентов вузов / А. Г. Савицкий. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 463 с. - ISBN 978-5-238-02307-6. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/81509.html>

5. Капинус, О. С. Прокуратура в системе национальной безопасности России: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / О. С. Капинус, И. Б. Кардашова, В. П. Рябцев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 447 с. - ISBN 978-5-238-02245-1. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71111.html>

6. Основы национальной безопасности: учебно-методическое пособие / составители С. Ю. Махов. - Орел: Межрегиональная Академия безопасности и выживания (МАБИВ), 2019. - 88 с. - ISBN 2227-8397. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/95409.html>

#### **Дополнительная литература:**

1. Тамаев, Р. С. Экстремизм и национальная безопасность. Правовые проблемы: монография / Р. С. Тамаев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 263 с. - ISBN 978-5-238-01764-8. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71123.html>

2. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: монография / Ю. И. Авдеев, С. В. Аленкин, В. В. Алешин [и др.]; под редакцией А. В. Опалев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 512 с. - ISBN 5-238-00652-7. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71086.html>

3. Основы теории национальной безопасности: учебное пособие / А. В. Блюм, А. А. Дик, Э. А. Мамонтова, А. М. Попов. - Тамбов: Тамбовский государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2017. - 96 с. - ISBN 978-

5-8265-1788-8. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/85966.html>

4.Елфимова, О. С. Основы национальной и экономической безопасности: учебное пособие / О. С. Елфимова. - 2-е изд. - СПб.: Троицкий мост, 2018. - 226 с. - ISBN 978-5-4377-0115-7. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/75693.html>

### **Практическое занятие 3. Виды и субъекты национальной безопасности**

#### **Вопросы для обсуждения в рамках дискуссии:**

1. Военная, экономическая, информационная, экологическая и другие виды национальной безопасности.
2. Структурные компоненты национальной безопасности.
3. Субъекты и объекты национальной безопасности.
4. Государство как главный субъект национальной безопасности.
5. Роль государства в обеспечении национальной безопасности.

#### ***Рекомендуемая литература***

##### **Основная литература:**

7. Савицкий, А. Г. Национальная безопасность. Россия в мире: учебник для студентов вузов / А. Г. Савицкий. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 463 с. - ISBN 978-5-238-02307-6. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/81509.html>

8. Капинус, О. С. Прокуратура в системе национальной безопасности России: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / О. С. Капинус, И. Б. Кардашова, В. П. Рябцев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 447 с. - ISBN 978-5-238-02245-1. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71111.html>

9. Основы национальной безопасности: учебно-методическое пособие / составители С. Ю. Махов. - Орел: Межрегиональная Академия безопасности и выживания (МАБИБ), 2019. - 88 с. - ISBN 2227-8397. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/95409.html>

##### **Дополнительная литература:**

1. Тамаев, Р. С. Экстремизм и национальная безопасность. Правовые проблемы: монография / Р. С. Тамаев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 263 с. - ISBN 978-5-238-01764-8. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71123.html>

2. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: монография / Ю. И. Авдеев, С. В. Аленкин, В. В. Алешин [и др.]; под редакцией А. В. Опалев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 512 с. - ISBN 5-238-

00652-7. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71086.html>

3. Основы теории национальной безопасности: учебное пособие / А. В. Блюм, А. А. Дик, Э. А. Мамонтова, А. М. Попов. - Тамбов: Тамбовский государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2017. - 96 с. - ISBN 978-5-8265-1788-8. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/85966.html>

4. Елфимова, О. С. Основы национальной и экономической безопасности: учебное пособие / О. С. Елфимова. - 2-е изд. - СПб.: Троицкий мост, 2018. - 226 с. - ISBN 978-5-4377-0115-7. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/75693.html>

#### **Практические занятия 4. Современный комплекс проблем национальной безопасности**

##### **Вопросы для обсуждения в рамках дискуссии:**

1. Понятие и показатели демографической безопасности.
2. Обеспечение личной безопасности. Доступность и комфортность жилья. Роль качества товаров и услуг. Влияние уровня заработной платы на качество жизни.
3. Источники угроз качеству жизни.
4. Понятие и показатели продовольственной безопасности.
5. Взаимосвязь экономической, энергетической и финансовой безопасности. Экономическая безопасность как основа безопасности РФ.
6. Структура энергетической безопасности России. Основные направления развития. Международные аспекты энергетической безопасности.
7. Источники международных опасностей, причины их возникновения, характеристика, превентивные меры.
8. Пути решения глобальных проблем безопасности жизнедеятельности.
9. Сферы национальных интересов России и задачи обеспечения национальной безопасности.
10. Меры и механизмы государственной политики, направленные на обеспечение национальной безопасности.

##### ***Рекомендуемая литература***

###### **Основная литература:**

10. Савицкий, А. Г. Национальная безопасность. Россия в мире: учебник для студентов вузов / А. Г. Савицкий. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 463 с. - ISBN 978-5-238-02307-6. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/81509.html>

11. Капинус, О. С. Прокуратура в системе национальной безопасности России: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / О. С. Капинус, И. Б. Кардашова, В. П. Рябцев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 447 с. - ISBN 978-5-238-02245-1. - Текст: электронный

// Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71111.html>

12. Основы национальной безопасности: учебно-методическое пособие / составители С. Ю. Махов. - Орел: Межрегиональная Академия безопасности и выживания (МАБИВ), 2019. - 88 с. - ISBN 2227-8397. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/95409.html>

#### **Дополнительная литература:**

1. Тамаев, Р. С. Экстремизм и национальная безопасность. Правовые проблемы: монография / Р. С. Тамаев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 263 с. - ISBN 978-5-238-01764-8. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71123.html>

2. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: монография / Ю. И. Авдеев, С. В. Аленкин, В. В. Алешин [и др.]; под редакцией А. В. Опалев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 512 с. - ISBN 5-238-00652-7. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71086.html>

3. Основы теории национальной безопасности: учебное пособие / А. В. Блюм, А. А. Дик, Э. А. Мамонтова, А. М. Попов. - Тамбов: Тамбовский государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2017. - 96 с. - ISBN 978-5-8265-1788-8. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/85966.html>

4. Елфимова, О. С. Основы национальной и экономической безопасности: учебное пособие / О. С. Елфимова. - 2-е изд. - СПб.: Троицкий мост, 2018. - 226 с. - ISBN 978-5-4377-0115-7. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/75693.html>

### **Практическое занятие 5. Международные, региональные и локальные конфликты как угрозы национальной безопасности**

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Эволюция характера международных конфликтов.
2. Глобальные конфликты. Увеличение численности региональных и локальных конфликтов. Межгосударственные и внутригосударственные конфликты.
3. Война как крайняя форма международного конфликта.
4. Основные факторы конфликтов в современном мире.
5. Методы управления конфликтом.
6. Факторы, способствующие ограничению конфликта.

#### **Рекомендуемая литература**

#### **Основная литература:**

13. Савицкий, А. Г. Национальная безопасность. Россия в мире: учебник для студентов вузов / А. Г. Савицкий. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 463 с. - ISBN 978-5-238-02307-6. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/81509.html>

14. Капинус, О. С. Прокуратура в системе национальной безопасности России: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / О. С. Капинус, И. Б. Кардашова, В. П. Рябцев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 447 с. - ISBN 978-5-238-02245-1. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71111.html>

15. Основы национальной безопасности: учебно-методическое пособие / составители С. Ю. Махов. - Орел: Межрегиональная Академия безопасности и выживания (МАБИВ), 2019. - 88 с. - ISBN 2227-8397. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/95409.html>

#### **Дополнительная литература:**

1. Тамаев, Р. С. Экстремизм и национальная безопасность. Правовые проблемы: монография / Р. С. Тамаев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 263 с. - ISBN 978-5-238-01764-8. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71123.html>

2. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: монография / Ю. И. Авдеев, С. В. Аленкин, В. В. Алешин [и др.]; под редакцией А. В. Опалев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 512 с. - ISBN 5-238-00652-7. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71086.html>

3. Основы теории национальной безопасности: учебное пособие / А. В. Блюм, А. А. Дик, Э. А. Мамонтова, А. М. Попов. - Тамбов: Тамбовский государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2017. - 96 с. - ISBN 978-5-8265-1788-8. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/85966.html>

4. Елфимова, О. С. Основы национальной и экономической безопасности: учебное пособие / О. С. Елфимова. - 2-е изд. - СПб.: Троицкий мост, 2018. - 226 с. - ISBN 978-5-4377-0115-7. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/75693.html>

### **Практическое занятие 6. Проблемы региональной безопасности. Проблемы национальной безопасности отдельных стран**

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Проблемы региональной безопасности в Европе. Общая характеристика проблем безопасности в Европе в настоящий период.



2. Геополитические границы Европы.
3. Активизация терроризма в Европе и подходы к координации противодействия терроризму.
4. Понятие архитектуры европейской безопасности. Основные европейские структуры безопасности – СБСЕ, НАТО, ЕС/ЗЕС.
5. Роль программы «Партнерство ради мира» (ПРМ) и Совета Евроатлантического партнерства (СЕАП) в обеспечении региональной безопасности.
6. Проблема совместной охраны границ СНГ. Ташкентский договор о коллективной обороне (1992 год). Дифференциация политики безопасности государств-членов СНГ. Вопрос о продлении срока действия Договора о коллективной обороне (ДКБ). Образование ГУАМ/ГУУАМ.
7. Участие Китая в деятельности региональных структур по обеспечению безопасности на многосторонней основе (Региональный Форум АСЕАН, Шанхайская организация сотрудничества).
8. Политика США в области безопасности на современном этапе Влияние США на систему международной безопасности.
9. Предотвращение распространения оружия массового уничтожения.

#### ***Рекомендуемая литература***

##### **Основная литература:**

16. Савицкий, А. Г. Национальная безопасность. Россия в мире: учебник для студентов вузов / А. Г. Савицкий. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 463 с. - ISBN 978-5-238-02307-6. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/81509.html>
17. Капинус, О. С. Прокуратура в системе национальной безопасности России: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / О. С. Капинус, И. Б. Кардашова, В. П. Рябцев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 447 с. - ISBN 978-5-238-02245-1. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71111.html>
18. Основы национальной безопасности: учебно-методическое пособие / составители С. Ю. Махов. - Орел: Межрегиональная Академия безопасности и выживания (МАБИБ), 2019. - 88 с. - ISBN 2227-8397. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/95409.html>

##### **Дополнительная литература:**

1. Тамаев, Р. С. Экстремизм и национальная безопасность. Правовые проблемы: монография / Р. С. Тамаев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 263 с. - ISBN 978-5-238-01764-8. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71123.html>
2. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: монография / Ю. И. Авдеев, С. В. Аленкин, В. В. Алешин [и др.]; под редакцией А. В. Опалев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 512 с. - ISBN 5-238-

00652-7. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71086.html>

3. Основы теории национальной безопасности: учебное пособие / А. В. Блюм, А. А. Дик, Э. А. Мамонтова, А. М. Попов. - Тамбов: Тамбовский государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2017. - 96 с. - ISBN 978-5-8265-1788-8. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/85966.html>

4. Елфимова, О. С. Основы национальной и экономической безопасности: учебное пособие / О. С. Елфимова. - 2-е изд. - СПб.: Троицкий мост, 2018. - 226 с. - ISBN 978-5-4377-0115-7. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/75693.html>

## **Практическое занятие 7. Оборона государства. Военная безопасность России.**

### **Вопросы для обсуждения:**

1. Цели военной безопасности. Военно-политическая обстановка в современном мире.
2. Внешние и внутренние угрозы военной безопасности Российской Федерации.
3. Содержание военной безопасности в мирное и военное время.
4. Характеристика современных войн и вооруженных конфликтов.
5. Цели и формы применения Вооруженных Сил Российской Федерации. Задачи Вооруженных Сил во внешних и внутренних конфликтах, а также операциях по восстановлению мира.
6. Ресурсы и средства обеспечения военной безопасности.
7. Военная безопасность России и международное военно-техническое и военно-политическое сотрудничество.

### ***Рекомендуемая литература***

#### **Основная литература:**

19. Савицкий, А. Г. Национальная безопасность. Россия в мире: учебник для студентов вузов / А. Г. Савицкий. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 463 с. - ISBN 978-5-238-02307-6. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/81509.html>

20. Капинус, О. С. Прокуратура в системе национальной безопасности России: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / О. С. Капинус, И. Б. Кардашова, В. П. Рябцев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 447 с. - ISBN 978-5-238-02245-1. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71111.html>

21. Основы национальной безопасности: учебно-методическое пособие / составители С. Ю. Махов. - Орел: Межрегиональная Академия безопасности и выживания (МАБИБ), 2019. - 88 с. - ISBN 2227-8397. - Текст: электронный //

Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/95409.html>

#### **Дополнительная литература:**

1. Тамаев, Р. С. Экстремизм и национальная безопасность. Правовые проблемы: монография / Р. С. Тамаев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 263 с. - ISBN 978-5-238-01764-8. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71123.html>

2. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: монография / Ю. И. Авдеев, С. В. Аленкин, В. В. Алешин [и др.]; под редакцией А. В. Опалев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 512 с. - ISBN 5-238-00652-7. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71086.html>

3. Основы теории национальной безопасности: учебное пособие / А. В. Блюм, А. А. Дик, Э. А. Мамонтова, А. М. Попов. - Тамбов: Тамбовский государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2017. - 96 с. - ISBN 978-5-8265-1788-8. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/85966.html>

4. Елфимова, О. С. Основы национальной и экономической безопасности: учебное пособие / О. С. Елфимова. - 2-е изд. - СПб.: Троицкий мост, 2018. - 226 с. - ISBN 978-5-4377-0115-7. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/75693.html>

### **Практическое занятие 8. Проблемы разоружения на современном этапе**

#### **Вопросы для обсуждения:**

1. Международные режимы контроля над оружием массового уничтожения.

2. Роль ядерного сдерживания на современном этапе. Договор по ПРО 1972 г. и выход из него США.

3. Проблема сохранения и укрепления режима нераспространения ядерного оружия. Проблема нераспространения ракетных технологий.

4. Проблемы контроля над биологическим и химическим оружием на современном этапе.

5. Проблема размещения ядерного оружия на территории новых государств-членов НАТО.

6. Расширение НАТО на восток и проблема адаптации Договора по обычным вооруженным силам в Европе (ДОВСЕ). Позиция РФ по проблемам адаптации.

#### **Рекомендуемая литература**

22. Савицкий, А. Г. Национальная безопасность. Россия в мире: учебник для студентов вузов / А. Г. Савицкий. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 463 с. -

ISBN 978-5-238-02307-6. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/81509.html>

23. Капинус, О. С. Прокуратура в системе национальной безопасности России: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / О. С. Капинус, И. Б. Кардашова, В. П. Рябцев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 447 с. - ISBN 978-5-238-02245-1. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71111.html>

24. Основы национальной безопасности: учебно-методическое пособие / составители С. Ю. Махов. - Орел: Межрегиональная Академия безопасности и выживания (МАБИВ), 2019. - 88 с. - ISBN 2227-8397. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/95409.html>

#### **Дополнительная литература:**

1. Тамаев, Р. С. Экстремизм и национальная безопасность. Правовые проблемы: монография / Р. С. Тамаев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 263 с. - ISBN 978-5-238-01764-8. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71123.html>

2. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: монография / Ю. И. Авдеев, С. В. Аленкин, В. В. Алешин [и др.]; под редакцией А. В. Опалев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 512 с. - ISBN 5-238-00652-7. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71086.html>

3. Основы теории национальной безопасности: учебное пособие / А. В. Блюм, А. А. Дик, Э. А. Мамонтова, А. М. Попов. - Тамбов: Тамбовский государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2017. - 96 с. - ISBN 978-5-8265-1788-8. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/85966.html>

4. Елфимова, О. С. Основы национальной и экономической безопасности: учебное пособие / О. С. Елфимова. - 2-е изд. - СПб.: Троицкий мост, 2018. - 226 с. - ISBN 978-5-4377-0115-7. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/75693.html>

## **5. ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ**

### ***Вопросы для самопроверки:***

1. Понятие локальной цивилизации.
2. Историческое определение – нация и ее роль в формировании независимых государств.
3. Народ, народность.
4. Законы регулирования развития народов.
5. Основные этапы формирования российского народа.

6. Интересы личности, общества, государства в сфере обеспечения национальной безопасности.
7. Регуляторы глобального исторического процесса.
8. Существо проблемы национальной безопасности.
9. Динамизм интересов государства и личности в сфере национальной безопасности.
10. Пути решения концептуальных задач.
11. Законодательство РФ по вопросам национальной безопасности.
12. Внутренние угрозы РФ.
13. Внешние угрозы РФ.
14. Экономическая угроза.
15. Теории управления.
16. Приоритеты оружия.
17. Информационная, экономическая, военная безопасность в структуре национальной безопасности.
18. Политический терроризм и безопасность.
19. Глобальные угрозы жизнедеятельности.
20. Предпосылки новой эпохи.
21. Концепция демографической политики РФ на период до 2025 года.
22. Показатели экономической безопасности.
23. Соотношение частных и государственных интересов.
24. Реформирование экономики и экономическая безопасность.
25. Теневая экономика.
26. Государственная инвестиционная и инновационная политика.
27. Энергетическая безопасность России и её перспективы.
28. Участие России в преодолении международных террористических организаций.
29. Военная безопасность РФ на современном историческом этапе.
30. Сценарии возможных региональных конфликтов и участия в них России. Этнические конфликты.

### ***Задания для самостоятельной работы:***

**Задание 1.** Определить способы классификации юридической информации:

а) создать иерархическую систему классификации для предметной области «Судебная система Российской Федерации» по следующим признакам: ветви судебной системы, звенья судебной системы и процессуальной компетенции. Классифицировать известные вам суды Российской Федерации по созданному классификатору.

б) создать фасетную систему классификации для информационного объекта «студенты ИПСУБ» по следующим признакам: направление обучения, специальность, форма обучения;

в) построить дескрипторную систему классификации для правовых дисциплин, изучаемых студентами специальности «Юриспруденция».

**Задание 2.** Определить метод алгоритмизации в правовой сфере. Представьте в виде блок-схемы процесс принятия федеральных законов РФ.

Согласно ст. ст. 105, 107 Конституции 1993 г. принятие Федерального закона регламентируется следующими положениями:

а) В принятии закона участвуют Государственная Дума, Совет Федерации и Президент РФ.

б) Закон принимает Государственная Дума.

в) Затем Закон передается в Совет Федерации, который либо одобряет Закон, либо отклоняет его (налагает вето).

г) Если Совет Федерации одобрил Закон, закон направляется Президенту.

д) Если Совет Федерации отклонил Закон, он возвращается в Государственную Думу.

е) Если Государственная Дума соглашается изменить Закон, то все действия по принятию закона повторяются с самого начала.

ж) Если Государственная Дума не соглашается изменить Закон, она проводит по нему повторное голосование.

з) Если при повторном голосовании в Государственной Думе Закон получал менее двух третей голосов, то Государственная Дума обязана внести в Закон изменения и повторить все действия по принятию Закона.

и) Если при повторном голосовании в Государственной Думе Закон получил не менее двух третей голосов, он считается принятым.

**Задание 3.** Россия согласилась раскрывать информацию о вкладах граждан США в российских банках. Об этом в номере 23 октября 2014 года было сообщено в газете «Ведомости» со ссылкой на черновик соглашения между двумя государствами. При этом в документе отсутствуют упоминания американского закона FATCA (Foreign Account Tax Compliance Act). Отказ Москвы от использования в договоре отсылок к законодательству США источники издания связали с политическими причинами. Российские банки будут раскрывать информацию Федеральной налоговой службе (ФНС). Является ли данное сообщение правовым и как соотносится с основными положениями информационной безопасности?

**Задание 4.** Осенью 2013 г. в США внешний экономический долг впервые превысил 17 трлн. долл., в то время как ВВП страны составлял около 15 трлн. долл. Является ли это угрозой экономической безопасности? К какому уровню экономической безопасности относится данный факт? Ответ обоснуйте.

**Задание 5.** В условную интеграционную группировку входят 28 стран. При этом у 6 стран превышены пороговые значения экономической безопасности по уровням внешнего долга и дефицита бюджета, еще у 8 стран

эти индикаторы находятся практически на грани пороговых значений. Является ли, по Вашему мнению, такое положение угрозой экономической безопасности всей интеграционной группировки и какие меры Вы можете предложить для исправления ситуации?

### ***Задания для самостоятельной работы:***

#### ***Тесты:***

##### **Вариант 1.**

1. Понятие национальной безопасности употребляется для обозначения:
  - а) безопасности нации;
  - б) безопасности определенной этнической группы;
  - в) гарантий прав этнического меньшинства;
  - г) безопасности общности, обладающей суверенитетом и государственностью.
2. Национальная безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов:
  - а) личности; б) общества; в) государства; г) личности, общества и государства.
3. Угрозы национальной безопасности представляют собой:
  - а) явления, способные дестабилизировать обстановку в стране;
  - б) наиболее опасные для страны явления способные нанести ей существенный ущерб;
  - в) явления, способные вызвать негативные последствия в социальной, хозяйственной и других сферах жизнедеятельности;
  - г) наиболее опасные для страны явления, способные дестабилизировать обстановку в стране и вызвать негативные последствия в социальной, хозяйственной и других сферах жизнедеятельности.
4. Вызовы национальной безопасности представляют собой:
  - а) явления, способные дестабилизировать обстановку в стране;
  - б) наиболее опасные для страны явления способные нанести ей существенный ущерб;
  - в) явления, способные вызвать негативные последствия в социальной, хозяйственной и других сферах жизнедеятельности;
  - г) наиболее опасные для страны явления, способные дестабилизировать обстановку в стране и вызвать негативные последствия в социальной, хозяйственной и других сферах жизнедеятельности.
5. К рискам относятся:
  - а) явления, способные дестабилизировать обстановку в стране;
  - б) наиболее опасные для страны явления способные нанести ей существенный ущерб;

в) явления, способные вызвать негативные последствия в социальной, хозяйственной и

других сферах жизнедеятельности;

г) наиболее опасные для страны явления, способные дестабилизировать обстановку в стране и вызвать негативные последствия в социальной, хозяйственной и т.п. сферах жизнедеятельности.

6. Угрозы национальной безопасности требуют от государственных органов власти:

а) разработки планов нейтрализации вызовов национальной безопасности;

б) разработки социальных, политических и экономических мер, имеющих долгосрочный характер для их нейтрализации;

в) оперативного реагирования и применения, имеющихся в их распоряжении всех мер,

включая силовые;

г) применения мер управления рисками.

7. Нейтрализация внешних источников угроз целостности, суверенитету, стабильности,

интересам личности, общества и государства – содержание:

а) внешней безопасности;

б) внутренней безопасности;

в) экономической безопасности;

г) экологической безопасности.

8. Нейтрализация внутренних источников угроз целостности, суверенитету, стабильности, интересам личности, общества и государства – содержание:

а) внешней безопасности;

б) внутренней безопасности;

в) экономической безопасности;

г) экологической безопасности.

9. Содержанием безопасности личности выступает:

а) формирование и сохранение социальных институтов, позволяющих реализовать

личности основные права и свободы;

б) сохранение целостности и суверенитета государства;

в) гарантии конституционных прав и свобод, обеспечивающих личную безопасность;

г) обеспечение личности набором наиболее важных общественных благ.

10. Содержанием безопасности общества выступает:

а) формирование и сохранение социальных институтов, позволяющих реализовать

личности основные права и свободы;

б) сохранение целостности и суверенитета государства;



в) гарантии конституционных прав и свобод, обеспечивающих личную безопасность;

г) обеспечение личности набором наиболее важных общественных благ.

11. Содержанием безопасности государства выступает:

а) формирование и сохранение социальных институтов, позволяющих реализовать

личности основные права и свободы;

б) сохранение целостности и суверенитета государства;

в) гарантии конституционных прав и свобод, обеспечивающих личную безопасность;

г) обеспечение личности набором наиболее важных общественных благ.

12. Основу национальной безопасности составляют:

а) интересы общества;

б) права и свободы личности;

в) интересы государства;

г) интересы личности, общества и государства.

13. Под национальными интересами понимаются совокупность сбалансированных жизненно важных потребностей:

а) личности; б) общества; в) государства; г) личности, общества и государства.

14. Под жизненно важными интересами понимаются потребности, удовлетворение которых обеспечивает возможность социального воспроизводства:

а) личности; б) общества; в) государства; г) личности, общества и государства.

15. С позиции теории национальной безопасности, интерес – это:

а) определяемая государством, цель общественного развития;

б) совокупность индивидуальных мотивов, определяющих поведение личности;

в) осознанная объективная потребность;

г) стремление индивида к обладанию максимальным объемом материальных и духовных благ.

16. С позиций либерального подхода, национальные интересы:

а) становятся определяющими для выработки внешней политики;

б) радикально меняют свое содержание в эпоху глобализации;

в) продолжают определять выработку внешней политики государства, несмотря на то, что они перестают быть автономными и независимыми от других национальных интересов;

г) утрачивает свой смысл в эпоху глобализации.

17. С точки зрения политического реализма, национальные интересы:

а) становятся определяющими для выработки внешней политики государства в эпоху глобализации;

б) радикально меняют свое содержание в эпоху глобализации;

в) продолжают определять выработку внешней политики государства, несмотря на то, что они перестают быть автономными и независимыми от других национальных интересов;

г) утрачивает свой смысл в эпоху глобализации;

18. Какая из предложенных логических схем является основополагающей для анализа национальной безопасности:

а) национальные интересы → политика реализации национальных интересов;

б) национальные интересы → угрозы национальным интересам → политика нейтрализации угроз национальным интересам;

в) угрозы национальным интересам → политика нейтрализации угроз национальным интересам;

г) политика нейтрализации национальных интересов → обеспечение национальной безопасности.

19. Пороговые значения национальной безопасности – это предельные величины:

а) преодоление которых нарушает нормальный ход развития событий, приводит к нарушениям в функционировании общества и к его дезинтеграции;

б) достижение которых способствует укреплению национальной безопасности;

в) достижение которых способствует нейтрализации вызовов и рисков национальной безопасности;

г) преодоление которых оказывает разрушающее влияние на личность.

20. Пороговым показателем падения ВВП является:

а) падение на 5-10%;

б) падение на 11 -20%;

в) падение на 30-40%;

г) падение на 50-60%.

#### Вариант 2.

1. Возможными социальными последствиями углубления неравенства (превышение соотношения доходов 10:1 - 10% самых богатых и 10% самых бедных групп населения)

является:

а) гармонизация социальных отношений;

б) стремительное увеличение доли среднего класса;

в) динамичное развитие экономики;

г) обострение социальных конфликтов и дезорганизация социальной структуры.

2. Внешнеэкономическая безопасность должна обеспечивать:

а) поддержание определенных параметров экономического развития перед лицом неблагоприятных факторов;

б) безопасность производства от техногенных катастроф;  
в) достаточно высокую степень независимости от партнеров по жизненно важным экономическим параметрам;  
г) защиту национальной экономики от иностранной конкуренции.

3. Угрозой экономической безопасности является:

а) увеличение объема распределяемых доходов и ресурсов;  
б) снятие ограничений в доступе на рынок;  
в) уменьшение уровня занятости и рост инфляции;  
г) обеспечение достаточно высокой степени независимости от партнеров по жизненно важным экономическим параметрам.

4. Кризисные явления в национальной экономике, обусловленные дефектами экономической и институциональной структуры, являются следствием:

а) эндогенных политических шоков;  
б) экзогенных экономических шоков;  
в) эндогенных экономических шоков;  
г) экзогенных политических шоков.

5. Влияние внешних кризисов (торговых, финансовых) на национальную экономику выступает содержанием:

а) эндогенных политических шоков;  
б) экзогенных экономических шоков;  
в) эндогенных экономических шоков;  
г) экзогенных политических шоков.

6. Реализация органами власти мероприятий экономической политики, дестабилизирующих экономическую систему – причина:

а) эндогенных политических шоков;  
б) экзогенных экономических шоков;  
в) эндогенных экономических шоков;  
г) экзогенных политических шоков.

7. Применение внешних экономических санкций с целью оказания политического давления, негативного влияния политики зарубежных государств – причина:

а) эндогенных политических шоков;  
б) экзогенных экономических шоков;  
в) эндогенных экономических шоков;  
г) экзогенных политических шоков.

8. К экзогенным политическим шокам относится:

а) высокая степень уязвимости страны к мировым экономическим кризисам;

б) кризис экономики, обусловленный проведением неадекватной экономической политики;

в) утрата страной экономического суверенитета;

г) экономические последствия применения экономических санкций.

9. К эндогенным политическим шокам относится:

- а) высокая степень уязвимости страны к мировым экономическим кризисам;
- б) кризис экономики, обусловленный проведение неадекватной экономической политики;
- в) утрата страной экономического суверенитета;
- г) экономические последствия применения экономических санкций.

10. К экзогенным экономическим шокам относится:

- а) высокая степень уязвимости страны к мировым экономическим кризисам;
- б) кризис экономики, обусловленный проведение неадекватной экономической политики;
- в) утрата страной экономического суверенитета;
- г) экономические последствия применения экономических санкций.

11. К эндогенным экономическим шокам относится:

- а) высокая степень уязвимости страны к мировым экономическим кризисам;
- б) кризис экономики, обусловленный проведение неадекватной экономической политики;
- в) утрата страной экономического суверенитета;
- г) экономические последствия применения экономических санкций.

12. Состояние защищенности информационного пространства, обеспечение его развития и функционирования в интересах личности, общества и государства – содержание:

- а) экономической безопасности;
- б) информационной безопасности;
- в) общественной безопасности;
- г) международной безопасности.

13. Какой из перечисленных признаков не относится к критериям информационной безопасности:

- а) защищенность информационного пространства;
- б) наличие цензуры;
- в) отсутствие негативного воздействия информации на личность общество и государство;
- г) отсутствие угрозы информационной войны.

14. Информационное пространство представляет собой сферу человеческой деятельности, связанную с:

- а) информационным противоборством двух государств;
- б) хранением и распространением информации;
- в) созданием, преобразованием и потреблением информации;
- г) накоплением информации.

15. Какое из приведенных положений не относится к угрозам информационной структуре:

- а) нарушение адресности и своевременности информационного обмена;
- б) противоправный сбор и использование информации;
- в) нарушение технологии переработки информации;
- г) расширение потока информации.

16. Какое из приведенных ниже положений не относится к угрозам безопасности информации:

- а) нарушение секретности информации;
- б) нарушение целостности информации;
- в) распространение информации, не выгодной власти;
- г) нарушение доступности информации.

17. Информационная война представляет собой:

- а) любой конфликт в информационной сфере;
- б) информационный конфликт между двумя и более государствами;
- в) конфликт между информационными службами одного государства;
- г) информационное противоборство элитных групп по поводу распределения наиболее важных ресурсов.

18. Совокупность действий, направленных на проведение информационных воздействий в противоправных целях представляет собой:

- а) информационную преступность;
- б) информационную войну;
- в) информационное воздействие;
- г) информационное противоборство.

19. Конституционным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения национальной безопасности, является:

- а) Совет Безопасности РФ;
- б) администрация Президента РФ;
- в) Государственная Дума;
- г) Совет Федерации.

20. Какая из ниже перечисленных функций не осуществляется Советом Безопасности РФ:

- а) разработка вопросов, связанных с определением угроз национальной безопасности;
- б) выработка рекомендаций Президенту РФ в области обеспечения национальной безопасности;
- в) определение комплекса мер нейтрализации угроз национальной безопасности;
- г) осуществление комплекса мер по нейтрализации угроз национальной безопасности.

## 6. ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ПОНЯТИЯ

**Безопасность** - многозначное понятие, возникшее одновременно с появлением человеческого общества и характеризующее защищенность человека, общества или любых других субъектов, объектов или их систем. Безопасность является сложным многомерным социальным явлением. На протяжении всей истории мировой цивилизации обеспечение безопасности являлось одной из главнейших целей существования общества, поскольку она присуща всей социальной структуре общества от конкретной личности до любого объединения людей. Впервые термин «безопасность» был употреблен в 1190 г. в словаре английского ученого-философа Роббера как «спокойное состояние духа человека, считающего себя защищенным от любой опасности». Этимология понятия «безопасность» непосредственно связана с понятием «опасность», поэтому при формулировании первых определений безопасности принималось во внимание, что безопасность – это пребывание в защищенности, в состоянии, при котором не угрожает опасность. Проблема обеспечения безопасности находилась в центре внимания многих философов, политологов, историков и правоведов. В российском законодательстве безопасность впервые была представлена в ст.1 Закона РФ «О безопасности» 1992 г. как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз. В настоящее время в Федеральном Законе «О безопасности» от 28 декабря 2010 года N 390-ФЗ отождествляются безопасность и национальная безопасность.

**Внешняя разведка России** - составная часть сил обеспечения безопасности Российской Федерации, призванная защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных законодательством России методов и средств.

**Концепция национальной безопасности РФ** - система взглядов на обеспечение в РФ безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности.

**Национальная безопасность** - впервые термин был использован в 1904 г. в послании Президента США Т. Рузвельта (1901- 1909гг.) Конгрессу, в котором был обоснован захват зоны Панамского канала интересами национальной безопасности, и употреблен в качестве синонима «обороны». В 1947 г. был принят Закон США «О национальной безопасности» в соответствии с которым был создан Совет национальной безопасности США, имевший совещательную функцию – координацию внутренней, внешней и военной политики, относящихся к национальной безопасности. Последующая разработка понятия «национальная безопасность» связана с именем основоположника школы политического реализма Г. Моргентау, рассматривающего национальную безопасность через призму большой политики. Понятие национальной безопасности носит междисциплинарный, межотраслевой характер. В нашей стране термин «национальная безопасность»

появился в 1993 г. в энциклопедическом словаре по политологии как категория политической науки, которая характеризует состояние социальных институтов, обеспечивающее их эффективную деятельность по поддержанию оптимальных условий существования и развития личности и общества. Законодательно термин «национальная безопасность» впервые был использован в 1995 г. в Федеральном законе «Об информации, информатизации и защите информации». Определение термина представлено в первом Послании Президента РФ «О национальной безопасности» 1996 г. В настоящее время национальная безопасность определена Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. №537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

**Национальные интересы** - как понятие было включено в 1935 г. в Оксфордскую энциклопедию социальных наук. К проблеме национального интереса появилось особое внимание после Второй мировой войны (в 40-е - 50-е годы). Широко используется на Западе в концепциях Дж. Розентау, Г. Киссенджера, К. Уолтц, Э. Фернисс, Г. Моргентау. Современное понимание идеи национальных интересов начало формироваться на рубеже XVIII–XIX вв. В настоящее время во многих странах накоплен значительный опыт по определению национальных интересов. Важное значение в человеческой деятельности интереса отмечали К. Маркс, Ф. Энгельс, В. Ленин. В России размышления о положениях русской идеи еще в 1888 г. предложил В. Соловьев, а затем Н. Бердяев, С. Булгаков, Л. Карсавин, П. Струве, И. Ильин, и другие русские деятели. На протяжении всего периода существования Советского Союза национальные интересы заслонялись интернациональными интересами. В основе национальных интересов лежат ценности личности (права и свободы), ценности общества (сохранение и умножение материальных и духовных ценностей), ценности государства (внутренняя стабильность, территориальная целостность, суверенитет). Правовое определение национальных интересов представлено в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года как совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства.

**Общая теория безопасности** - область знаний, которая интегрирует прикладные аспекты политических, социальных, военных, экономических, технических, гуманитарных и других наук, ориентированных на исследование органов, сил и средств обеспечения безопасности человека, общества и государства в условиях комплексного воздействия внешних и внутренних факторов различного характера. Объектом общей теории национальной безопасности является система ценностей и национальных интересов

Российской Федерации. Предметом общей теории национальной безопасности является деятельность личности, общества и государства по защите национальных интересов от внутренних и внешних угроз, закономерности и принципы обеспечения национальной безопасности.

**Основные объекты безопасности по законодательству РФ:**

- личность, ее права и свободы;
- общество, его материальные и духовные ценности;
- государство, его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

**Охрана государственной границы** - составная часть государственной системы обеспечения безопасности, заключающаяся в осуществлении политических, правовых, экономических, военных, оперативных, организационных, технических, экологических, санитарных и иных мер:

- по недопущению противоправного изменения прохождения Государственной границы;
- по обеспечению соблюдения юридическими и физическими лицами режима Государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу;
- по защите на Государственной границе иных жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

**Система** (от др.-греч. *συστήμα* - целое, составленное из частей; соединение) - множество элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, которое образует определённую целостность, единство. Существуют десятки различных определений понятия «система», используемых в зависимости от контекста, области знаний и целей исследования. Основным фактор, влияющий на различие в определениях, состоит в том, что в понятии «система» есть двойственность: с одной стороны оно используется для обозначения объективно существующих феноменов, а с другой стороны - как метод изучения и представления феноменов, то есть как субъективная модель реальности. Главное отличие конструктивных определений состоит в наличии цели существования или изучения системы с точки зрения наблюдателя или исследователя, который при этом явно или неявно вводится в определение.

**Система национальной безопасности** - очень сложная вероятностная социальная система, состоящая из элементов: национальные интересы; угрозы и другие факторы воздействия на национальные интересы; система обеспечения национальной безопасности. Эти элементы сами являются саморазвивающимися социальными системами. Стержнем системы национальной безопасности являются национальные интересы. В системе национальной безопасности выделяют внешнюю безопасность как защищенность ее национальных интересов, национальных ценностей и образа жизни от угроз, исходящих извне; внутреннюю безопасность - защищенность России от угроз, исходящих от процессов, организаций, лиц и объектов, которые находятся под управлением Российского государства и (или) на его



территории. В зависимости от объекта, интересы которого защищаются от внутренних и внешних угроз, выделяют безопасность личности, безопасность общества и безопасность государства. По сферам проявления угроз национальным интересам выделяется государственная, общественная, экономическая, информационная и другие виды национальной безопасности.

**Система обеспечения национальной безопасности** определена в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года как силы и средства обеспечения национальной безопасности. Силами обеспечения национальной безопасности относятся: Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании российского законодательства. Средствами обеспечения национальной безопасности являются: технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению. Объектами национальной безопасности является личность, общество и государство, которые необходимо защитить от внутренних и внешних угроз, чтобы обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства. Субъектом обеспечения национальной безопасности государство, осуществляющее функции в этой области через органы государственной власти, органы местного самоуправления и граждан, осуществляющих деятельность в соответствии с действующим законодательством.

**Угроза** - обещание причинить кому-нибудь вред, зло. Следует различать опасность и угрозу. Угроза - высший уровень опасности, исходящий от явления (предмета), в которой тем или иным способом выражается не только явное намерение, но и способность и готовность к непосредственному нанесению ущерба (вреда) объекту. Правовое определение угрозы национальной безопасности представлено в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года как прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию Российской Федерации, обороне и безопасности государства. По месту нахождения источника опасности угрозы могут быть внешними и внутренними. Если опасность исходит от другого государства или его граждан, где бы они не находились, то угроза признается внешней, если же нанесение вреда происходит со стороны собственного государства или своих же граждан, то это внутренняя угроза.

## 7. ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

### К зачёту

1. Содержание понятия «национальная безопасность».
2. Внешняя и внутренняя безопасность.
3. Субъекты и объекты национальной безопасности.
4. Принципы и цели национальной безопасности.
5. Виды национальной безопасности.
6. Угрозы национальной безопасности.
7. Внешние и внутренние угрозы российской национальной безопасности Российской Федерации.
8. Сущность и содержания понятия «национальные интересы».
9. Национальные интересы Российской Федерации.
10. Экономическая безопасность: основные подходы и трактовки.
11. Экономическая безопасность Российской Федерации.
12. Задачи государственных органов власти в области обеспечения внешнеэкономической безопасности Российской Федерации.
13. Задачи государственных органов власти в области обеспечения внутриэкономической безопасности Российской Федерации.
14. Критерии состояния экономики с позиций национальной безопасности РФ.
15. Пороговые значения экономической безопасности Российской Федерации.
16. Информационная безопасность: содержание и механизмы обеспечения.
17. Информационная безопасность России.
18. Содержание национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере.
19. Угрозы информационной безопасности России и способы их нейтрализации.
20. Основные направления и методы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации.
21. Информационная безопасность Российской Федерации и международное сотрудничество.
22. Государственная тайна и информационная безопасность российской Федерации.
23. Внешние и внутренние угрозы военной безопасности Российской Федерации.
24. Основные направления и способы защиты конституционного строя Российской Федерации.
25. Механизмы и ресурсы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

26. Социальная политика государства как основа укрепления национальной безопасности.
27. Региональные и этнические компоненты национальной безопасности.
28. Экологическая безопасность и политика государственных органов власти по ее обеспечению.
29. Внешнеполитическая деятельность государства и внешняя безопасность.
30. Правовые основы применения силы для обеспечения национальной безопасности.
31. Основные положения доктрин национальной безопасности зарубежных стран.
32. Формирование общей европейской политики национальной безопасности и обороны: итоги и перспективы.
33. Концепции кооперативной безопасности.
34. Правовые основы национальной безопасности Российской Федерации.
35. Основные положения концепции национальной безопасности РФ.
36. Глобализация и национальная безопасность России.
37. Национальная безопасность России в многополярном мире.
38. Геополитическая стратегия Запада и национальная безопасность России.
39. Борьба с терроризмом как часть стратегии национальной безопасности России.
40. Безопасность в центрально-азиатском регионе и национальная безопасность России.
41. Развитие национальной инновационной системы как стратегическая цель обеспечения национальной безопасности.
42. Повышение социальной мобильности, уровня общего и профессионального образования населения как стратегическая цель обеспечения национальной безопасности.
43. Здравоохранение как стратегическая цель обеспечения национальной безопасности.
44. Содействие развитию культурного потенциала регионов Российской Федерации и поддержка региональных инициатив в сфере культуры как стратегическая цель обеспечения национальной безопасности.
45. Сохранение окружающей природной среды и обеспечение ее защиты как стратегическая цель обеспечения национальной безопасности.
46. Ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата как стратегическая цель обеспечения национальной безопасности.
47. Стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.
48. Военно-политические, военно-стратегические и военно-экономические основы военной безопасности.

49. Освоение пространств и ресурсов Мирового океана как одно из главных направлений развития мировой цивилизации в третьем тысячелетии.

50. Основы государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации.

51. Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации.

52. Охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и территориальной целостности как стратегическая цель обеспечения национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности.

53. Сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе как стратегическая цель обеспечения национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности.

54. Снижение уровня социального и имущественного неравенства населения, стабилизация его численности как стратегическая цель обеспечения национальной безопасности.

55. Продовольственная безопасность и гарантированное снабжение населения высококачественными и доступными лекарственными препаратами как направление обеспечения национальной безопасности.

56. Национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты

57. Развитие демократии и гражданского общества, повышение конкурентоспособности национальной экономики как стратегический национальный интерес.

58. Источники международных опасностей, причины их возникновения, характеристика, превентивные меры.

59. Пути решения глобальных проблем безопасности жизнедеятельности.

60. Сферы национальных интересов России и задачи обеспечения национальной безопасности.

## **8. УЧЕБНАЯ ЛИТЕРАТУРА, НЕОБХОДИМАЯ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Нормативно-правовые акты**

1. Устав ООН 1945 г. Действующее международное право. Т.1. М., 1997.

2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948). РГ. 1998. 10 декабря.

2. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (г. Минске. 22.01.1993) (с изм. от 28.03.1997) // Бюллетень международных договоров. 1995. № 2.

3. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г. Международное право в документах. М., 1982.
4. Заключительный акт Сопения по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. Международная защита прав и свобод человека. М., 1990.
5. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. Действующее международное право. Т.1. М., 1996.
6. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. Действующее международное право. Т.1. М., 1996.
7. Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. Действующее международное право. Т.1. М., 1996.
8. Конституция Российской Федерации (принята на референдуме 12 декабря 1993 года) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // РГ. 1994. 25 января; СЗ РФ. 2014. № 31. Ст.4398.
9. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. 2009 г. // Собрание законодательства РФ. 2009
10. Доктрина продовольственной безопасности РФ от 30 января 2010 г. // Собрание законодательства РФ. 2010.
12. Федеральный закон РФ «О безопасности» 2010 г. Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

### **Учебная литература Основная литература:**

25. Савицкий, А. Г. Национальная безопасность. Россия в мире: учебник для студентов вузов / А. Г. Савицкий. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 463 с. - ISBN 978-5-238-02307-6. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/81509.html>
26. Капинус, О. С. Прокуратура в системе национальной безопасности России: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / О. С. Капинус, И. Б. Кардашова, В. П. Рябцев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 447 с. - ISBN 978-5-238-02245-1. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71111.html>
27. Основы национальной безопасности: учебно-методическое пособие / составители С. Ю. Махов. - Орел: Межрегиональная Академия безопасности и выживания (МАБИБ), 2019. - 88 с. - ISBN 2227-8397. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/95409.html>

### **Дополнительная литература:**

1. Тамаев, Р. С. Экстремизм и национальная безопасность. Правовые проблемы: монография / Р. С. Тамаев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 263 с. - ISBN 978-5-238-01764-8. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71123.html>

2. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: монография / Ю. И. Авдеев, С. В. Аленкин, В. В. Алешин [и др.]; под редакцией А. В. Опалев. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 512 с. - ISBN 5-238-00652-7. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/71086.html>

3. Основы теории национальной безопасности: учебное пособие / А. В. Блюм, А. А. Дик, Э. А. Мамонтова, А. М. Попов. - Тамбов: Тамбовский государственный технический университет, ЭБС АСВ, 2017. - 96 с. - ISBN 978-5-8265-1788-8. - Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/85966.html>

4. Елфимова, О. С. Основы национальной и экономической безопасности: учебное пособие / О. С. Елфимова. - 2-е изд. - СПб.: Троицкий мост, 2018. - 226 с. // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/75693.html>

#### **Интернет-ресурсы по проблематике национальной безопасности**

1. <http://www.government.ru/> - Интернет портал Правительства РФ.
2. <http://www.gov.ru/> - Сервер органов государственной власти РФ.
3. <http://www.fsb.ru/> - Официальный сайт Федеральной службы безопасности РФ.
4. <http://минобрнауки.рф> - Официальный сайт Министерства образования РФ.
5. <http://www.mid.ru/home> - Официальный сайт Министерства иностранных дел РФ.
6. <http://www.rosminzdrav.ru> - Официальный сайт Министерства здравоохранения РФ.
7. <http://mcx.ru/> - Официальный сайт Министерства сельского хозяйства РФ.
8. <http://www.gks.ru/> - Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики.
9. <http://mil.ru> - Официальный сайт Министерства обороны РФ.
10. <http://limited.petrovka38.ru> - Официальный сайт Министерства внутренних дел РФ.
11. <http://www.lawportal.ru/> - Федеральный образовательный портал «Юридическая Россия».
12. <http://www.pravo.gov.ru>. - Официальный интернет-портал правовой информации.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>4</b>
<b>1 КРАТКИЙ КУРС ЛЕКЦИЙ</b>	<b>6</b>
<b>2 МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО ОСВОЕНИЮ ДИСЦИПЛИНЫ.....</b>	<b>45</b>
2.1 <i>Методические указания по изучению дисциплины и организации самостоятельной работы студента.....</i>	<i>45</i>
2.2 <i>Методические указания по подготовке к практическим занятиям</i>	<i>49</i>
2.3 <i>Методические указания по подготовке к промежуточной аттестации.....</i>	<i>51</i>
<b>3 СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ.....</b>	<b>52</b>
<b>4 СОДЕРЖАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ.....</b>	<b>56</b>
<b>5 ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ.....</b>	<b>68</b>
<b>6 ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ПОНЯТИЯ.....</b>	<b>78</b>
<b>7 ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ.....</b>	<b>82</b>
<b>8. УЧЕБНАЯ ЛИТЕРАТУРА, НЕОБХОДИМАЯ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ.....</b>	<b>84</b>

**И.Н. Колкарева**

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ**

***ЭЛЕКТРОННОЕ  
УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ  
ПОСОБИЕ***

Усл. п.л. 5.5

*Кубанский институт социэкономки и права  
(филиал) Образовательного учреждения профсоюзов  
высшего образования «Академия труда и социальных отношений»  
360062, г. Краснодар, ул. Атарбекова, 42*